

# 讲述城市的成功故事

——可持续发展目标与城市创新圆桌会议成果汇编



Urban Innovation  
Community

城市创新专业委员会

**2015年12月**

# ◎ 目 录

>>>

1 / 编者按 / P1

2 / 卷首语 / P2

3 / 欢迎寄语 / P5

4 / 城市故事 / P7

5 / 专家视角 / P15

6 / 平台声音 / P20



# *1* / 编者按



## 编者按

2015年12月5日，在巴黎举行的第21次《联合国气候变化框架公约》缔约方代表大会期间，由广州市牵头的城市创新专业委员会在世界城市和地方政府组织（UCLG）世界理事会会议框架下召开“可持续发展目标与城市创新圆桌会议：讲述城市的成功故事”。来自城地组织（UCLG）及各地区分会、世界大都市协会、ICLEI倡导地区可持续发展国际理事会、C40城市气候领导联盟等10个国际组织的代表；来自北京、柏林、布里斯托尔、海口、巴黎、圣保罗、悉尼、台北、温哥华等20个全球城市及地方政府的代表，以及广州国际城市创新奖和广州国际城市创新研究会的小伙伴及专家代表共约60人应邀出席会议，围绕如何通过城市创新手段，实现可持续发展目标和应对气候变化挑战等议题，尤其是针对可持续发展目标关于环保、治理、智慧城市、文化等各个维度与城市创新的结合展开讨论。会议还发布了委员会年度工作报告，并正式启动第三届广州奖的全球报名。

这是委员会首次在UCLG会议框架下举办会议，主题紧密围绕今年联合国通过的可持续发展目标，与国际关注焦点接轨，将城市创新定位为地方政府层面实现可持续发展目标的重要手段。特将会议期间的智慧成果汇编成册，希望对全球城市管理者 and 研究者有所启发，提供借鉴。

城市创新专业委员会秘书处  
2015年12月

# 2/ 卷首语

以城市创新推动可持续发展目标的实现  
/刘保春

## 以城市创新推动可持续发展目标的实现



刘保春

广州市人民政府外事办公室主任

城市创新专业委员会秘书长

新年的脚步离我们越来越近了，正是我们总结过去这一年的成绩和制定新一年计划的时候。城市创新专业委员会旨在搭建一个促进经验交流与国际合作的平台，立足城市创新领域最新趋势研究，鼓励城市在管理与发展过程中，以城市创新手段实现可持续发展，为城市政策和决策提供借鉴与参谋，挖掘广州国际城市创新奖优秀案例的宝贵价值，推动城地组织（UCLG）会员的务实交流与合作。

我十分欣慰，委员会在2015年取得了丰硕的成果，在以下几个方面，达成了我们既定的工作目标，取得了宝贵的成绩：

**第一、会员与合作伙伴。**过去一年中，这个崭新的网络平台共吸纳了来自全球不同地区的38个会员城市。坚实而丰富的合作伙伴网络还覆盖了城地组织（UCLG）、世界大都市协会、联合国人居署、C40城市气候领导联盟、ICLEI倡导地区可持续发展国际理事会等一批具有重要影响的国际组织。委员会已成为会员城市和合作伙伴机构交流经验，分享知识的有效平台。

**第二、务实交流与学习。**2015年，根据既定计划，委员会组织城市管理者、城市问题专家及媒体代表，开展了针对2014年第二届广州奖获奖及入围城市的案例调研活动，深入阿布扎比、安蒂奥基亚、波士顿、布里斯托尔、布宜诺斯艾利斯、基督城、达喀尔、汉堡、雅加达、墨尔本、里约热内卢等共13个城市开展实地调研。很多广州奖参评城市和委员会成员参与了调研活动。案例的调研在城市如何通过创新手段推动可持续发展，建设宜居城市等方面获得了宝贵的第一手的经验和成果，将以研究报告的形式与大家分享。

**第三、成果与信息分享。**2015年，委员会与广州国际城市创新研究会、世界大都市协会、城地组织（UCLG）亚太区等共同合作，成功组织了专题研讨和培训活动，包括与中国城市科学研究会共同组织的“公众参与和城市发展规划创新论坛”、与中山大学政治与公共事务管理学院合作举办的“城市创新领导力研讨班”，还有此次在巴黎联合国第21次气候变化大会期间，在城地组织（UCLG）世界理事会会议框架下召开的“可持续发展目标与城市创新圆桌会议”等。

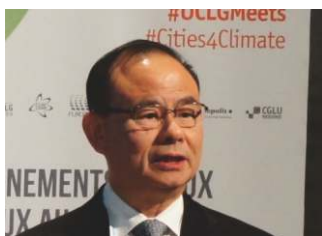
2016年将是对全球城市具有里程碑意义的一年，紧密围绕联合国通过的可持续发展目标，联合国第21次气候变化大会达成的共识，以及联合国人居三大会上即将确立的新城市发展议程，城市创新委员会将更加聚焦于讲述城市的成功创新故事，展示地方政府的行动对于实现人类可持续发展的重要意义。

借此机会，我谨代表城市创新专业委员会，衷心感谢各位会员及合作伙伴给予我们的鼎力支持，祝福大家2016年事业繁荣发展，生活幸福安康。

# 3 / 欢迎寄语

创新——实现城市可持续发展之根本  
/苏志佳

## 创新——实现城市可持续发展之根本



苏志佳  
广州市政协主席

值第21届联合国气候变化大会召开之际，城地组织（UCLG）城市创新专业委员会在这里召开会议，与在座各位共商城市可持续发展大计，分享城市创新案例，讲好城市故事。首先，受广州市市长、城地组织（UCLG）联合主席、世界大都市协会联合主席陈建华先生委托，我谨向出席今天会议的各位城市领导者、国际专家、国际组织和机构的朋友们表示诚挚的欢迎和感谢！

随着经济社会的高速发展，全球城市化浪潮方兴未艾，城市人口日趋密集，如何应对在此过程中出现的各种“城市病”，实现城市的可持续发展，提升城市居民日益增长的物质和文化需求，需要全球城市共同面对、探讨、解决。2012年，广州市牵头与城地组织（UCLG）、世界大都市协会共同发起广州国际城市创新奖，面向全球表彰城市和地方政府创新发展的成功实践，交流经验、分享智慧，推动全球城市共同应对发展中的危机与挑战。目前，广州奖经过2012年和2014年两届的评选，以及后续针对优秀案例的研讨和实地调研活动，已经积累了宝贵的成果。

创新驱动发展。面向过去，我们用创新的手段成功解决了城市问题；今天，全球城市践行联合国可持续发展目标，实现城市的可持续发展之根本，仍然在于创新。2016年第三届广州奖现已正式启动。我们诚挚邀请各位推荐城市和项目参与第三届广州奖的评选活动，并莅临广州国际城市创新大会。第三届广州奖将以可持续发展目标、巴黎气候大会成果，以及2016年联合国人居三大会的预期成果为标杆，促进城市间的交流合作和经验分享；城市创新委员会也愿为全球城市和地方政府搭建一个广阔平台，探索城市可持续发展的创新模式！

最后，预祝今天的会议取得圆满成功！希望各位参会的来宾朋友们各抒己见，充分交流，为共同实现城市可持续发展建言献策，讲好属于自己的城市故事！



## 4 / 城市故事

布里斯托尔——欧洲绿色之都，宜居宜业、创新创意之城  
/乔治·弗格森 ( George Ferguson )

绿色城市与绿色经济  
/雷建华 ( Raymond Louie )

以创新提供方案，以变革应对挑战  
/亨利-保罗·诺曼丁 ( Henri-Paul Normandin )

应对复杂性的挑战，需要跨领域的协调行动  
/芭芭拉·贝宁格 ( Barbara Berninger )

人民创造改变  
/豪尔赫·佩雷斯 ( Jorge Perez )

眼见为实：广州自己的创新故事——《广州大典》  
/游建华 ( Nicholas You )

## 布里斯托尔——欧洲绿色之都，宜居宜业、创新创意之城



乔治·弗格森 ( George Ferguson )

英国布里斯托尔市市长

布里斯托尔位于伦敦西部170公里，有近50万居民。布里斯托尔的历史悠久，你不可能轻易的体验这里的风情，你必须实实在在地感受它，感受这里的悠久历史和朝气蓬勃的多元文化。

布里斯托尔2015年赢得了“欧洲绿色之都”的称号，这既是一种荣誉，也是一种责任，我们也愿意分享我们的经验，展示布里斯托尔的成功与失败。我们也把广州奖视为一种崇高的荣誉，对我而言，广州奖比奥斯卡奖更为重要，它能给予我们雄心壮志，并为我们指明方向。我们在布里斯托尔这个狭小但是丰富多彩的城市进行了许多努力。对于应对气候变化，我兴致勃勃，我也认为这是此次巴黎之行不可或缺的一部分。令人高兴的是，创新已被人们关注，我们也将继续为实现可持续发展目标贡献自己的力量。

不过在此之前，我想要阐述一下合作伙伴关系的重要性。我们在布里斯托尔所做的努力，帮助我们获得了“欧洲绿色之都”的荣誉。我们的努力建立在一种大众社会合作伙伴关系的基础之上，涵盖了我们的许多大学、机构、企业、社区组织、乃至普通市民。现在我们的合作伙伴关系已经囊括了100多个不同的利益相关方，这也为我们给后代留下宝贵的遗产提供了基础。因此，我们需要和其他城市，如广州建立更有效的合作伙伴关系。布里斯托尔和广州在2001年建立了友好城市关系，我们也将明年庆祝结好15周年。我想说，布里斯托尔是一个典型的欧洲城市，也是一个追求改变的实验场，一个促进创新、为切实改善生活而推进的实验场。

布里斯托尔正在进行自动驾驶汽车的实验。我们相信，如果它可以在像布里斯托尔这样一个复杂的城市里面行驶，它就可以在任何地方运行。可持续发展目标可以确保获得成本较低、可持续、可信赖的现代能源。我们大力节约能源，力图在2020年之前节约20%的能源，到2025年节约50%的能源，到2035年节约60%的能源，到2040年节约80%的能源，我们的目标是在2050年之前实现零碳排放。当然，这并非易事。为了实现这个目标，我们实行隔离排放，建立可再生的地区供热系统，还成立了布里斯托尔能源公司。布里斯托尔能源公司是第一家企业和地方政府共同管理的能源公司。该公司设立的宗旨有三条，即管理能源资产、生产清洁能源、为城市创造财富，我们需要为推动可持续发展寻找创新的投资方式。

我们和不同的社区合作，帮助他们储存新建筑中的能源，我们希望通过此举使他们从节约能源中受益。我们把年轻人置于我们政策的核心，我的行动指南就是打造一个有益于孩子，为下一代负责的城市，一个服务于大众的城市。

我们需要解决的可持续发展的第二个方面就是建设具有风险抵御能力的基础设施，促进包容的可持续的工业化，推动创新。例如布里斯托尔正在推进的一项开放工程，我们和当地大学建立合作伙伴关系，借助这所大学的超级计算机得到城市基础设施的大数据。在城市周围的基础设施将会设置三芯电缆，居民也可以体验我们的自动驾驶汽车。这个项目会带来许多效益。信息发展的加快能够帮助我们变得更加智能。这些有关城市如何发展，民众如何出行，游客如何旅游的指导和措施将使我们受益无穷。

欧洲的大多数人口都居住在城市。作为城市领导者，我们的职责就是保障居民的健康、安全和可持续的生活。智慧城市是创新的一个重要的部分，也是实现此目标的一部分。但如果只注重科技，无视人民，就不是一个智慧城市。我们不能独自前行，必须携手合作。最后，我再次强调，分享是成功的秘诀。

## 绿色城市与绿色经济



雷建华 ( Raymond Louie )

加拿大温哥华市副市长

加拿大城市联盟主席

非常高兴能够借此机会与大家从两个方面分享我的思考，首先一个是最明确的观点，也是我此次出席会议的主要目的，另一个方面则是代表加拿大城市联盟。

首先感谢广州为我们提供的这次分享会的机会，相信会给与会者带来很多启发，为我们带来创新观点的交流以及大力的支持。温哥华与广州建立友好城市关系已有30年之久，在我看来，这30年来大家合作的理念已经发生了很大的发展和变化。中国支持众多领域的发展，我们期待中国能够与加拿大，尤其是加拿大的地方政府继续加深友谊。今年是两市建立友好城市关系30周年，温哥华与广州两市市长最近在广州举行了庆祝活动，他们两人之间也建立了坚实的友谊。我之所以提到这点，是因为它不仅有助于我们建立政治上的关系，也可以促进两市之间人员往来的良好关系，因为我们作为决策者，实际上更需要双方的工作人员脚踏实地的推进这些决策。这些交流的成果让我们加强了信心，并且为我们的首创精神而感到骄傲。

像欧洲绿色之都布里斯托尔一样，温哥华也是世界上公认的绿色城市。这个称号不仅为我们的城市和地方官员提供了发展的机遇，也为改变我们市民的生活方式带来深刻挑战，同时，也为我们提供了一个机会，实现有意义的事业。我们在“2020年绿色城市行动计划”中制定的所有战略，都有助于我们在广州奖的评选中胜出。2012年我们获得广州奖之后，经过三四年的努力，我们已经完善的制定好了“2020年绿色城市计划”。

我们已经在一些领域取得了更大的成功，也仍在继续挑战自我。我们在今年11月，对于温哥华能否在2050年甚至更早完成百分之百绿色城市建设的目标进行了评估，这对我们来说是一项非常具有挑战性的任务。正如我提到过一些城市已经在实践从通过广泛使用电力作为替代能源的手段中获益。在提高发电量方面，我们取得了明显的进步，但是问题是我们的可再生电力只占据35%的比重。研发新能源以及通过利用可再生能源来减少能源消耗是一项艰巨的任务，也是我们即将面临的挑战。我们已经启动了这项计划，并且也有机会取得新的进展。

从一个城市的角度来看，我们的努力已初见成效。我们的市民们也都积极参与进来。一共有3.5万人正在参与我们可持续发展计划的制定。这些市民不仅为我们提供宝贵的参谋意见，也给予了我们很大的政治支持。在加拿大民主体制内，我们必须先当选，今年，通过三轮投票选举，我们很高兴赢得了为温哥华市民继续服务的机会，我们的目标是建立一个绿色城市，并且使市民们相信这项目标一定可以实现。实现这项目标并非易事，作为一名温哥华的市民，必须时时处处都用自己的行动去推动绿色城市目标的实现。我在成为加拿大城市联盟主席的就职演说中提到，并且很坦率的指出，因为我们不在国家政府层面上，所掌握的资源是有限的。在早期可能会有一些障碍，从财政上来看，这些障碍很难成为我们首要解决的问题。

在加拿大要做一个领导者，就意味着要不断创新。我们希望可以鼓励和启发其他的城市做出同样的努力，这也是为什么我们在加拿大的城市间建立协调机制，共筹绿色城市基金会，并且为联邦政府财政筹资，并取得了一些成绩。最近，加拿大选举产生了新的联邦政府，这个政府也承诺推动绿色经济发展，这不仅关乎经济问题，也是社会发展的重要因素。国家要依靠不同政党的平台来检验政策和努力。这个政府将会取得成功，他们已经做出承诺，要推动绿色经济发展。同时，作为地方政府如果也同样推行这样的政策，将不仅可以促进经济的发展，也可以在最大程度上，与全世界的地方政府互相促进，并影响我们的国家与政府。

## 以创新提供方案，以变革应对挑战



亨利-保罗·诺曼丁 ( Henri-Paul Normandin )

加拿大蒙特利尔市国际关系部主任

首先，我要转达世界大都市协会新任主席，蒙特利尔市市长德尼·科德尔对大家的问候，并对未能如约出席今天的会议向大家致歉。

然后，祝贺广州市在包括设立“广州国际城市创新奖”在内的，在城市创新领域所作出的努力和成果。上个月，我陪同科德尔市长成功访问广州。广州的一切让他印象深刻。对于我而言，

我曾多次访问广州，并亲眼目睹了广州在过去几年中飞速的发展，见证了广州成为一个现代化的治理高效的城市。

今天的国际关系不仅是基于各国之间的关系，更是基于各个城市之间的关系。城市不仅在全球层面更在地方层面扮演着日益重要的角色，因为我们更加贴近市民，更加了解市民的需求。今年9月联合国刚刚通过的可持续发展目标，为我们在重要的城市问题上确立了更加长远的目标。正如大家所知，可持续发展目标的第11条，就是直接关注城市问题，提出我们需要建立一个包容、安全、有韧性、可持续的城市。包括第11条在内的很多可持续发展目标的议题都在一定程度上和城市问题相关。在这样的背景下，城市创新将是实现可持续发展的重要手段。今天，我们在巴黎气候变化大会框架下相聚于此，讨论建设可持续城市，就显得更为适逢其时。我们都知道城市是温室气体的重要制造者，但与此同时，也正是城市在提供解决方案。因为城市可以促进创新，可以通过变革来应对挑战。我们通过包括世界大都市协会在内的城市网络，立下承诺，共同努力。世界大都市协会近年来在减少温室气体排放的倡议方面做出了积极努力。广大会员城市的创新实践表明，我们可以改善环境，提高生活质量，促进经济发展，增强安全，建设更加包容的城市。

创新和科技当然十分重要，智慧城市的战略和政策也十分重要。比如，在交通方面，智能交通系统可以建立高效的公共交通体系，大量减少污染。很多城市已经实施了智慧城市战略，包括蒙特利尔、布里斯托尔、巴塞罗那等。但从更宏观的方面，我们分享有关战略策略、技术、城市规划、住房以及社会融合的实践时，就能够建设创新型的城市，实现可持续发展目标。世界大都市协会和广州的合作关系，多年来都围绕城市创新展开，也践行了案例分享的精神。世界大都市协会将不遗余力地参与2016年“广州国际城市创新奖”的活动。希望在座各位都能加入我们，也希望大家能够在今天的圆桌讨论中获得启发。

## 应对复杂性的挑战，需要跨领域的协调行动



芭芭拉·贝宁格 (Barbara Berninger)

柏林国际事务与欧盟事务主管

联合国大会通过了可持续发展目标，我们虽然有了这些目标，但是我们更关心如何实施这些目标。我们是联合国成员国，我们十分关注应如何实行这些目标。这些目标，正如大家所说，都是针对指标的研究。研究有利于评估城市实施的情况。但重要的不是如何监测这些目标，我们核心的工作在于如何实施。

我们和世界各地的成千上万的代表共聚一堂，参加巴黎的联合国气候变化大会，共同面对恐怖主义。11月13日在这里发生的惨剧没有让我们恐惧。因为如何应对气候变化将是决定人类的未来的更重要的一步。世界正聚焦在巴黎，见证着积极的信息，因为法国人民仍在继续前行。我们呼吁世界采取统一的全球行动。在这里通过的《无悔宪章》，我们与很多同仁一起参与其中。我们是应对气候变化的《无悔宪章》最先发起的城市。我们共有四个基本原则。第一，应对气候挑战需要马上行动；第二，它需要一个不容反悔的有预见性的方法；第三，应对气候挑战需要一个体系完整的方法；第四，应对气候挑战需要一个整体的持续有效的方法。这四个原则声明需要我们积极适应气候变化。城市也应该考虑把所有的社会生活生态、经济、政治和文化加入其中。

气候变化改变了生活，改变了社会生活的方方面面。生活在南半球的人可能感觉更加强烈，但在世界各地的生活都将会改变，应对这种复杂性挑战，也需要跨领域的协调行动。社会领域意味着我们把第一个领域当成生态学来看待，这是一个超越自然的领域。第二个领域是经济学，在这个领域重点是社会需求。第三个领域是政治以及我们所说的适应气候变化。城市现在应该开始发展一个清晰的远景和集成的计划，方便每一代的对话和公民参与，同时还要关注全球战略平衡。第四个领域是文化，这个领域常常被忽视，然而它却是至关重要的。文化是社会生活的一部分，但是我们常常将其忽略。这就是为什么要强调需要进一步实施适应气候变化的《无悔宪章》，为当地城市行动提供指导。我想《无悔宪章》的工作与广州的城市创新的相关工作相比，依然是新生的事物，但这也能够为记录创新工程的专家学者提供一种学习方式；记录城市可以作为我们环境的一部分。

所以，我们邀请大家积极地与我们共同分享知识。我们很高兴和广州市建立合作伙伴关系，我们的合作包括广州国际城市创新奖和“政策转移平台”的报名项目和获奖项目的推荐与共享。“政策转移平台”和城市创新专业委员会很相似，因为它们都能够提供最好的实践经验作为借鉴和指导，所以我们更加期待未来的合作，以进一步扩展这些措施的有效性。

## 人民创造改变



豪尔赫·佩雷斯 ( Jorge Perez )  
哥伦比亚麦德林市政府规划局局长

首先，我谨代表麦德林市市长和全市人民向大家表示感谢和致意，我是以城市创新委员会的会员身份来参会的。麦德林坐落于南美洲西北部，是哥伦比亚第二大城市，也是一座现代化程度很高的城市。在过去的25年间，我们一直努力解决危机。这25年里，我们不仅要面临走私

和暴力的严峻挑战，也经历着经济下滑、本国咖啡产量下跌的情况。因此，在这25年间，我们竭尽所能，发展我们的城市。这座城市具有改革能力，并且得到了与之合作的学术机构的帮助。我们拥有社会合作的良好传统，运用社会和本地化的计划和工具促进发展，实现转型。在过去60年间，哥伦比亚的人口结构经历了巨大变迁，城镇人口从20世纪50年代全国总人口的35%，上升至如今的78%。所以你可以想象完成这一挑战的难度，20世纪50年代的大城市居民人口为35万，而现在已达到360万。短短60年，我们的城市人口增长了十倍。这是一个巨大的挑战，因为在这个变迁的过程中我们要处理好贫困、社会排斥以及许多其他的问题。这是城市与社区合作的一个例子。运用这一策略，我们能够促进一个长远观点的形成，那就是，规划能够将严峻的挑战转化成良好的机遇。所以现在我们的社会适应能力强、具有包容性，并且是一个可持续发展的社会。在过去这25年里，我们成功应对了所有这些挑战。

当我们从公平、社会创新以及融资的角度去制定计划和战略时，你就是在为公众建设我们的社会。关注发展是一件很有意义的事，最近麦德林通过了一项有关城市发展的长期计划，预计到2027年完成实施。各位也许知道，我们拥有多样的基础设施系统，包括地铁、快速公交、火车以及公共自行车等等在内的交通系统。交通会给人们的生活带来极大的影响，所以基础设施不仅是基础设施本身，而是更具有社会性，成为社区和社会的一部分。这也意味着市民拥有了融入城市的社会渠道，因为我们的市民所拥有的只有城市本身。因此，相信公众生活，相信城市生活，而城市生活意味着什么，正是我们的主要目标。最后，我想说，我们一直积极致力于为所有人创造机会，实现充分交流、让所有人都能够感受文化、享有公众空间，是人民创造了改变。

## 眼见为实：广州自己的创新故事——《广州大典》



游建华 ( Nicholas You )  
广州奖顾问

我有中国的血统，我们中国人有时候太过谦虚了。我曾向广州建议，我们发起了这个奖项，自己也应该参评，应该也讲述广州自己的故事。所以在这里我想代表广州讲述一个广州自己的很独特的故事。

广州在去年年末，今年年初完成了《广州大典》的编撰。如果不是亲眼所见，你根本无法相信，这个大典共有500多卷，每一卷都有500多页。这是广州历史的字典，我们也可以把它称作岭南文化的字典。岭南文化在中国南方影响深远，在特定的历史阶段，对东南亚也有广泛影响。我们之所以要完成这个宏编巨制的原因在于，生活在广州和其周边地区的人民是人类历

史上最具代表性的群体之一，这里的人们试图讲述他们的故事，他们也在东南亚、南非、拉丁美洲、北美洲和欧洲进行这些尝试。

但是今天我们做出此举是因为不断发展的全球化改变了两件事：一是全球化改变了广东省的人口构成和文化，人们从中国其他地区迁移到广州，甚至来自世界各地的人们都迁移到广州，所以岭南文化的内涵正在发生着变化。二是移民海外的热潮不再在这个地区盛行。相反，中国其他地区的居民不断迁移到广州。人们在移民时，他们会带来他们各自家乡的处世哲学，信仰体系，与传统习俗。所以我们真的想记载，这也是非常宝贵的资料。还有一个价值在于，收录在《广州大典》中的是文件资料，但又不仅是文件资料，知道在1800年西西里文化是什么样子，或在1850年岭南文化是什么样子。我们有一些文字因为在中国，每个文献都是有独立价值的，因为中国的书法既是一种艺术也是一种文字。并且所有这些宝贵的文献都是不能对外展示的，他们都必须被收藏在档案馆。所以广州付出了巨大的努力收集所有和岭南文化有关的文献并整理出来。在最初十年只有10个人在做这件事，后来一百多人人花费多年时间整合信息。不过现在他们成功了，他们的一切努力，是为了为我们还原和展示广州的历史风貌。

我们永远不要忘记今天关于气候变化和可持续发展目标的讨论，不要遗忘我们的发展议程。这些是我们作为当代人身份的精髓。广州在未来100年还将继续前进，也许还会再演进成新的一套《广州大典》，让我们共同期待。



## 5/ 专家视角

将可持续发展目标列入广州奖未来发展的框架  
/游建华 ( Nicholas You)

城市是一项工程，需要成功经验的分享  
/安妮·玛丽·卡瓦隆 ( Anne-Marie Chavanon )

分享：激发城市灵感的源泉  
/蒂埃里·拉方特 (Thierry Lafont )

广州奖：一段旅程，一份信仰  
/苏尼尔·杜贝 ( Sunil Dubey )

## 将可持续发展目标列入广州奖未来发展的框架

游建华 ( Nicholas You )

广州奖顾问

几周前，在座的一位朋友在纽约对我说道，在所有的可持续发展目标中，65%需要地方政府和社区的参与。当她一个一个地分析可持续发展目标时便得出了上述结论。这也是我们为什么举办了两届广州奖的原因之一，从中我们来看看是哪些关键因素成就了诸如伦敦，温哥华这样的大城市，成就了那些最先脱颖而出的想法。我们同样也受到一种愿景的激励，此种愿景就是我们应如何把广州奖变成定性指标，如何在地方政府实施可持续发展目标。在2016年，我们共有17个目标，169个任务，联合国也将为那些任务设立指标。

我可以很确定地说，大部分的指标都将是定量的，因为我亲历了整个过程。可持续发展目标第11条所设定的城市和社区空间，也就是公共空间，一个绿色的安全的公共空间，是历史上首次我们将其与贫困、健康等问题放在一起。我们是否要通过定量指标来衡量公共空间呢？不可能。

不过还有另外一件更加重要的事，就是我们已经配合到联合国系统的计划当中。自联合国在1992年举行第一届环境大会以来，每年都必须报告工作进展，以及计划如何发展，这和数据、质量指标同等重要。我们如何管理，你们如何管理，他人如何管理，以实现那些已经提出的任务。他们会遇到什么困难和挑战、他们应如何应付这些难题、他们要采取什么新政策、新战略、新合作伙伴关系、新政府结构等。我们已经开始相应的调整广州奖报告的模式和评选标准，以确保在2018年之前我们可以完成这项任务，因为所有的国家会在2019年报告他们在可持续发展目标中取得的成就。

很多人可以讲述不同的故事。这些故事展示全世界的地方政府和市民都在不断努力，实现社会经济环境可持续发展的需求，与此同时，也展示了通过管理和技术解决当下急需解决的问题。所以我的呼吁就是关注城市创新专业委员会，就是一项试验，让我们齐心协力，我们将定期报告我们取得了什么进展。我们将回访那些曾经参评广州奖的城市，如布里斯托尔和温哥华，查看他们此前的报告，通过一个全新的模式给予我们全新的想法。我们如何报告，如何分享经验，分享解决方案，甚至借鉴其他城市的成功。

我们很有竞争力，我们不害怕分享我们的秘密，就像我们可以分享如何寻求城市创新的过程。这也是我们希望接下来两年与大家共同推进的工作。我们的计划是当下一届广州奖结束后，针对所有此前的经验和成果加以评估，以便我们能在2018年之前打造一个积极的平台，来呼应国家的进展报告。我们甚至还可以为国家的报告提供素材，告诉国家政府，这就是你们的地方政府，你们的地方社区正在扎扎实实推进的事业。这就是我们所做的事，我们需要大家的共同努力，帮助我们走得更快更远。

这就是让我们今天所讨论的梦想和传统。我们已经把可持续发展目标列入工作框架。那也是我们希望共同实现的目标。我也非常欢迎大家，特别是那些一直和我们一起奋斗的同仁，在发言时提出的任何评论和远见。

## 城市是一项工程，需要成功经验的分享



安妮·玛丽·卡瓦隆 ( Anne-Marie Chavanon )

欧洲委员会创新与治理战略平台主席

第二届广州奖技术委员会成员

我十分荣幸担任首届“广州国际创新奖”技术委员会的成员，并且很高兴与大家分享我们在广州奖的组织过程中取得的经验。现在我在欧洲委员会创新与治理战略平台担任主席。欧洲委员会共有200多个国际非政府组织，以及47个国家成员。该委员会还关注许多地方社区和非政府组织。下周，我将要参加一场关于城市居民，地方政府和外部合作参与者的讨论。同时，我昨天在联合国气候变化大会的会场也参加了一场研讨，主题是：“在气候问题上我们能够信任政治吗？”发言人包括法国前环境部长、国家议员和非政府组织的代表。的确，我们需要政府和政策的支持，但单纯依靠政治手段去解决问题是不可能的。因为政府的任期并不是以自然年计算的，而且，经济发展可以增强政要的政绩，而经济发展的主要动力则是私有企业，没有哪个私企会说自己代表公众权利。所以我不完全赞同这种观点。

刚才广州市的代表、温哥华的代表、麦德林的代表发言中提到，城市所采取的行动至关重要。广州奖已成功举办两届，我们可以做出成绩，我们要齐心协力。我们没有别的出路，没有别的途径。所有的议员，部长，非政府组织都必须学会在制定决策时更为脚踏实地，更加切实可行。

我们发布了一份报告和一个数据模型，我很愿意与大家分享。它包括了对话机制和合作机制。我们的立场应该如何？我们能期望代表所有城市吗？我们能期望所有的国家的目标都是一致的吗？我们都知道参与非常重要，大家都提到了。我们都 know 在许多国家，投票是一项权利，但是公民往往却不去参与。选票寄托了我们的信任，然而，我们却不敢太过乐观，指望所有人能参与投票。我们最后选举的结果，也许并不是这个国家人们心中的真实想法，但这依然是责任的一部分，另一方面，像最近在巴黎发生的惨剧，像广州奖获奖城市基督城所面临的自然灾害问题，都是严峻的挑战。人们有时候会进行集会，但是在现在的法国，这却不那么容易了，尤其是他们因为政治问题而引发的集会已经很少了。当我需要你们的支持，你们愿意伸出援手吗？我们需要那些乐于助人，愿意了解别人，而不仅是空谈政治的人。从人的身上你能汲取一股奇特的能量，有了它，你就能继续前行，走的更远。我们需要它，也没法逃避它。那么它如何发挥作用呢？我们有法律规则、基本民主原则、政治意愿，这些都是很重要的。还有合理的立法，清晰精准的程序。长期支持对于社会文明的可持续发展非常重要。大家谈到了可持续发展，谈到了各自的地区，谈到了稳定的公民社会，这一届的气候变化大会很有意思。它称为气候一代空间，因为他们想启发每一代人的思考。

我想确切一点说的，就是成功经验的分享，广州奖就是一次重要的经验分享。就像大家说的，我们关注人本身。我们现在的智慧城市可能离民主还有一段距离，但是现在的城市不再是企业联合体，不再是个冰冷的建筑，而是一项工程。所以，再一次，感谢广州发起这个奖项，感谢你们所有成功的案例，你们让我们学到了很多。

## 分享：激发城市灵感的源泉



蒂埃里·拉方特 (Thierry Lafont)

法国南特国家高等建筑学院董事会主席

首届广州奖技术委员会成员

大家好，我是蒂埃里·拉方特，2012年曾受邀担任第一届广州奖的技术委员会成员，所以我的贡献更多的在于技术层面。很高兴参加本次会议，因为我相信两年后，四年后，广州奖会依然存在并更好地实现它的目标。在今天所有的目标中，我想强调的是可持续发展目标的第11条。现在迫在眉睫的是气候变化以及城市的能源问题，这两个方面是至关重要的。当然，我们的主要目标还是为居民带来健康，打造一个友好型的城市。

现在，痛苦的论证阶段已经结束，应该到了寻找解决方案的时候了，即使每个人的解决办法都是不一样的。我们生活在一个大世界里，每个城市的方法都不可能如出一辙。我注意到弗格森先生提到，如果那辆无人车能在复杂的城市里面运行，那么它也能在其它任何地方工作。我不确定这是否完全正确，但我想这正是分享广州奖一个重要的目的。我认为“分享”一词是促进城市分享灵感的源泉。不过我想从技术层面上分享我的感想。首先，我们要确定那些我们认为对城市发展有益的指标，这些指标无需再经任何讨论便可轻易计算和比较，这是很重要的。这是我要谈的第一个问题。

第二个问题就是什么才是恰当的治理。当我们讨论城市时，我们并不知道真正需要讨论的是什么。城市到底是什么？在法国，城市本身就是复杂的。我们能把巴黎和亚特兰大相比吗？它们完全不一样。所以，确定恰当的管理是至关重要的。我们怎样找到合适的经济领袖？我们怎样制定城市规划的范围？我们是仅仅关注城市本身，还是应涵盖整个地区？依我看来，我们现在可以确定一致的城市政策。这些政策有关土地使用，房地产，以及一般性的经济杠杆。这些政策还需要因城市规模和法律及文化特点而定。不过，我们也希望可以找到一些普遍的适用的规定。我们都应认真去思考这个重要的问题。

第三点是关于我们应该分享这些解决方案，我们不应感到害怕，害怕这些方案在这里行之有效而在那里毫无作用。重要的是，分享优秀的案例确实是推动创新的有力途径，尤其是在公共交通领域。我认为全球近三分之一的气候变化问题都是来源于交通带来的温室气体。

下一个问题是关于节能。我们怎样去节约能源？能源主要来自化石燃料，所以如果你节约能源，当然就可以减少温室气体排放。我最后要说的一点就是，我很高兴大家相聚在这里，我相信广州奖，相信城市创新专业委员会，将成为一个成功的组织，促使大家借助全世界的力量建立一个有关城市现况的科学数据库，促使每个人都想参与其中。谢谢大家。

## 广州奖：一段旅程，一份信仰



苏尼尔·杜贝 ( Sunil Dubey )

世界大都市协会高级顾问

到2030年，全球城市人口将达到49亿，约占全世界人口的60%。经过广泛的全球商讨之后，在2015年9月，联合国通过了“‘改变我们的世界’2030年可持续发展议程”。2030年议程是一项为了人类，为了地球，为了繁荣的行动计划。2030年可持续发展议程着眼于一系列全新的全球的目标、任务和指标。在未来15年，联合国的成员国都需要根据这些目标、任务和指标来规划其发展议程和政治策略。17个可持续发展目标和169个相关的任务是密不可分，共成一体。虽然这17个目标主要是和国家的议程和政策有关，但是2030年议程的成功离不开各个城市和城市地区的积极参与。1945年以来，这是首次把为了人类、地球和繁荣的全球议程的重心由国家转向了城市。考虑到城市，世界大都市协会和我们的成员城市及合作伙伴，为了未来15年的发展首次采取了措施，以确保2030年议程可由全球的城市和城市地区实现。

‘改变我们的世界’2030年可持续发展议程”关注五个举足轻重的领域，即：人类，地球，繁荣，和平及合作。在城市和城市地区，这五方面的相互作用依赖于两个基本点——城市创新和城市社区。过去几十年的知识和经验让我们清楚地认识到，我们不能再使用传统的方式建设城市，因为这会造成大量资源浪费，阻碍生态系统，更重要的是，我们是通过前所未有的城市发展保持社会平等的平衡性。在广州市和其他合作伙伴，包括UCLG，联合国人居署，城市研究所和私人利益攸关方的引导下，世界大都市协会正在组织集体对话，规划结构，为了实现2030年议程的目标开展讨论磋商，建立框架。全球集体对话旨在，通过基于城市创新和城市社区视野下的17个可持续发展目标和169个相关的任务，重新确定在实现2030年议程过程中城市、城市发展潜力和挑战的重要性。

我们每个城市都经历了漫长的历程，我们很期待看到2030年的成果，这也是我们大家的愿望。在这个从很多方面来讲都已经完全不同的世界，对于我们而言，最重要的是一段段历程，而不是最终的结果。我们应该坦然坚定我们的信仰，相信我们齐心协力可以完成的事业。现在我们团队的工作开始反映不同的组织、城市如何共同努力，改变这个共同的世界。

世界大都市协会也在漫漫长途跋涉，也是大家庭中的重要的一份子。我们的新任秘书长罗卡先生一直都在社会领域工作。他的一些重要观点也是有效的方法。我们应该如何启发人们，为城市带来改变，在此我想借鉴弗格森市长的一些有益的话，这也是和广州奖有关的：嘉奖只是一种手段，而不是最终的目的。在广州奖的展示中获得嘉奖的项目反映了现实，也是学习的开始。我对于这个奖项的感悟就是这段旅程和学习的机会。世界大都市协会是合作伙伴，是共同发起者，也是共同迎接挑战的团队。很荣幸我们有那么多坚实的合作伙伴。

## 6/ 平台声音

以实践来检验，从过程中总结  
/莫妮卡·辛默曼 (Monika Zimmermann)

以过去的经验推动未来的发展  
/艾米利亚·赛斯 (Emilia Saiz)

阐述会员故事，推行最佳实践  
/菲利普·罗卡 (Felip Roca)

## 城市是一项工程，需要成功经验的分享



莫妮卡·辛默曼 ( Monika Zimmermann )

ICLEI倡导地区可持续发展国际理事会副秘书长

首先，我很荣幸能出席本次会议。我也很愿意就刚刚讨论的一些议题发表看法。刚才主持人提到了一个话题，我想这个话题需要一些例子的支撑，我愿意支持这个话题，我们见过太多成功的案例的数据库。无论何时何地，我们都需要数据，所以从一开始数据库的建立就非常重要。因为这些数据十分有益，在多年之后我们仍然能够从中受益。我们要一同畅想美好的目标和最初的承诺。我也曾参与这项工作。即使我们良好的行动是源于同样美好的愿景，但是最后也没有得到相似的结果。我们越认为这是一个很好的想法，五年后我们再来看它，就会越显得雄心勃勃。

他们实现了什么目标，如何实现这些目标，也许还有为什么有些目标没有实现？有哪些不仅是从结果更是从过程中值得吸取的经验。正因如此，我不会认同所有的观点，不过我想特别强调这点。我们很高兴能够和广州奖并肩前行，我们也会一如既往地支持广州奖，也是因为参评广州奖和入围广州的很多城市，也是我们ICLEI的会员。我们也非常高兴看到这些会员城市多年来的努力能够得到认可。

## 以过去的经验推动未来的发展



艾米利亚·赛斯 ( Emilia Saiz )

城地组织 ( UCLG ) 副秘书长

首先，我需要说明，刚刚主持人引述的我所说的“在所有的可持续发展目标中，65%需要地方政府和社区的参与。”这是一个研究学者经过非常细致的工作所得出的结论。实际上，他的结论是有65%是你需要去做的，其他的部分则是你应该做的。你也许不想去做，但是却是你应在做的事。

我们现在应该明白，这些都不是技术层面上的议程。我们正在处理的并不是技术层面的问题，可能我们正在通过技术手段完成这些议程，那是因为你已经习惯了这些解决方法。这不是我们在90年代已经了解的东西，也不是关于怎样使用我们已经掌握的工具，实际上这是一种正在改变的思想。它关乎政治意愿，它关乎我们所想要创造的社会生活的方式，它也关乎社会发

展目标的实施情况。我们正在讨论的是给予地方政府土地、交给他们确切的任务，让他们拥有更大的竞争力，并且给予他们充足的财政及其他方面的支持。这实际上就是在改变我们理解、实施公民权的方式。

因此，当我们回到广州奖的话题，我们正在做的这项工作实际上能够展现我们UCLG以及世界大都市协会的同事们正在推动的事业。莫妮卡秘书长刚刚提到，你需要通过实践去检验，你需要从过往的经验中学习长处、吸取教训。这是从实践中学习的一种方式。这也是UCLG对城市创新专业委员会如此重视的原因。第二届广州奖是我在职业生涯中经历过的最有意思的一场活动。我希望我们能够继续推动发展变化的多样性，使发展再进一步，同时不要摒弃过去良好典范的经验，以过去的经验推动未来的发展。

## 阐述会员的故事，推行最佳实践



菲利普·罗卡 ( Felip Roca )

世界大都市协会秘书长

今天在这里，我们学到了很多，从大家的发言中收获了很多有益的启发。十分感谢你们出席今天的会议，我特别想感谢蒙特利尔，柏林，布里斯托尔和温哥华今天出席本次讨论，以及其他出席今天会议的所有城市和组织的代表。

我将简单分享两个观点。第一，我认为世界大都市协会不仅是眼睛和耳朵，更应该是嘴巴。我们的嘴巴是属于你们这些成员的。我们要借助嘴巴阐述你们的故事，特别是我们看到、听到了你们在做的事情之后，在我们得到这些信息之后，我们需要分享这些信息，那样我们就能听到更有益的信息。要实现这一点，大学的角色是举足轻重的。我在麦德林和广州看到了这个经验。他们和大学合作，所以我认为知识是我们工作方式的根本，我们也必须向其他组织学习其他的工作方式。第二点是世界大都市协会的角色和方法。与世界其他地方的朋友一起合作，对我们来说非常重要。如果不和我们的同伴进行这样的合作，是无法达成我们的目标的。因此，我认为世界大都市协会的价值在于我们尊重和珍视这些在全世界的大都市推行的最佳实践。这就是我想和大家分享的两个观点。



