

第六届广州国际城市创新奖 中国城市优秀参评案例汇编

广州市人民政府外事办公室
广州国际城市创新研究会





广州有轨电车



第六届广州国际城市创新奖 中国城市优秀案例汇编

广州市人民政府外事办公室
广州国际城市创新研究会



metropolis ●



目录

- 01 咸宁：儿童友好共建共享提升学校周边交通安全
- 06 上海：百年张园 焕新之旅
- 10 广州：保障新生儿健康的智慧管理新方法
- 14 毕节：织金县水环境综合治理项目
- 18 大连：数据助力社会基层治理
- 22 东莞：智网工程
- 26 福州：创新智慧治水机制，打造宜居韧性城市
- 30 海口：五源河下游蜂虎栖息地保护项目
- 34 哈尔滨：“专利导航”赋能中国东北老工业企业创新发展
- 38 香港：过渡性住房
- 42 南京：小松涛巷更新项目
- 46 青岛：全领域推进实施国际城市战略
- 50 石家庄：城市更新战略在城市快速路城市化改造中的应用
- 54 厦门：快速城市化背景下潟湖水体生态韧性构建

儿童友好共建共享提升学校 周边交通安全



湖北 咸宁



新冠疫情暴露了城市规划和设计中的许多结构性弱点，扩大了社会、经济和环境等方面的不平等。从那时起，缩小这些差距就成为了咸宁增强城市韧性的首要任务。该项目出色展示了如何将青少年为中心的城市安全和空间建设方法相结合，帮助改善交通安全、增强城市活力、建设高质量公共空间、帮助人们通过儿童的视野来看待城市。该项目有效地整合了上述目标，通过改善交通安全为儿童创建安全的公共空间，促进儿童学习和与父母和邻居的互动，培养社区归属感和自豪感。该项目所用资金较少，实施周期较短，具有可复制性和可扩展性。



城市基本信息

人口数量：3,036,100

占地面积(平方公里)：9,752

人口密度(人 / 平方公里)：268

人均 GDP(美元)：8,590

支柱产业：农业、旅游和公共卫生服务

摘要

在中国，学校周边的交通拥堵和安全隐患给部分城市的管理带来了巨大挑战。很多家长因为担心孩子的安全，选择开车送他们上学，这不仅加剧了交通问题，还浪费了大量时间。然而，由于财政限制以及缺乏国家和行业规范，重视并解决这一情况仍是一项艰巨任务，这在咸宁这样的中等规模城市尤甚。要解决这一问题，需要采取系统性解决方案，动员教育、交通和治安等多部门协作，同时还要提高家长和学生的相关意识。

背景及起源

在咸宁市，学校周边的交通拥堵给城市管理带来了巨大挑战。造成这一问题的主要原因是学校周边空间有限，家长开车接送孩子时常发生拥堵，危及儿童安全。此外，城市不同区域教育资源的差异（主要源于经济差异）也加剧了这一问题。

以地处城郊的咸宁市第七小学为例：该校周边路况不佳，道路缺乏路灯和监控设备等必要基础设施，路面铺设也不平整。由于通往学校的十字路口没有红绿灯，学校的教师们不得不出来指挥交通、护送学生。但这些问题一直未得到重视。

本项目强调为城市居民打造高质量公共空间的重要性。通过将环境较差的学校改造为儿童友好的、以学习为导向的空间，来应对城市中的教育不平等问题；鼓励边缘儿童参与社交，增强他们的沟通技能和解决问题的能力；同时，为他们提供一个充满乐趣和创造力的表达空间，以预防儿童心理问题。

本项目立足于联合国 1996 年提出的“儿童友好型城市”理念、《中国儿童发展纲要（2021-2030 年）》和《关于推进儿童友好城市建设的指导意见》，符合多项联合国可持续发展目标。此外，它还体现了《新城市议程》的原则，即确保所有市民享有平等的机会，打造安全、无障碍的绿色公共空间。

关键措施

该项目体现了公、私、社区合作的核心本质。咸宁市第七小学由 19 家当地企业和 73 位市民于 1998 年捐建。2023 年，这一项目带来了新的机遇，重燃了学校诞生时团结合作的基本理念，并将其扩展到了政府跨部门合作、政企协同以及公共部门与社区的参与。在市长的亲身参与和多部门的共同努力下，咸宁市不懈努力，确保项目成功落地，并在各部门之间架起沟通合作的桥梁。当地私营部门在认识到项目面临挑战后积极响应。例如，私人开发商捐赠土地用来建设更安全的人行道和自行车道，并将学校附近的一整条街道改造为专门的步行区。围墙和栅栏拆除后，沿途视野更加开阔，身高一米左右的小朋友也能获得更舒适愉悦的步行体验。社区参与方面，家长们组织了四条“步行巴士”线路，使步行上学的学生比例从 30% 上升到了 95%。此外，责任意识培养被创造性地融入日常教育中：班级师生共同分担养护学校周边植物的责任，这项任务也被纳入生物课程中。

项目预算由咸宁市城管委和咸宁市住房和城乡建设局共同出资。这笔资金加速了学校周边基础设施的改善。此外，人行道上的停车位被取消，同时推出校车接送服务。私人开发商自发拆除学校附近路障以便行人通行，并提供空地作为学校的临时停车场。当地工厂提供瓶子、金属和轮胎等废弃材料，还有自来水厂污泥中提取回收的土壤，当地艺术家们各展其才，巧妙地将这些废旧材料转化为极富巧思的街道设施和公共装饰。

项目将国际先进理念融入城市需求和项目中，以打造符合当地要求的高质量项目提案，并获得市领导和相关决策者对这一创新的大力支持。由于创新需要额外开支，因此必须增加项目预算。咸宁市这一项目得到了政府支持，部门预算得以调整，项目组成也做了进一步细分。通过 3D 打印和玻璃纤维等工艺，学生们新颖独特的设计创意得以实现，但需保证这些作品符合工程验收标准。项目广泛使用回收材料，给工程验收和审计带来了挑战。为此，项目方与城市规划局合作，制定了市级设计指南，明确相关标准，以促进回收材料的应用。

项目创新

(1) 总是从“一米高度”的角度考虑，工程设计师与儿童密切合作，用心倾听孩子心声，比如墙体彩绘、“守护地球”等创意，都来自学生。

(2) 鼓励公众参与，激励当地居民重振废弃空间，将其变为共享花园。

(3) 调整土地性质，允许底层适当改为商业用途，允许私人开发商通过特许经营开展辅助性业务如餐馆和课后项目，激励私人开发商拆除围墙拓展共同空间，创造一个充满活力的街道和社区。

(4) 注重推广绿色、低碳、环保的生活理念，学校周边公共空间使用的材料超过 50% 都是回收的。比如“共建花园”的建筑材料来源于孩子们收集的废弃瓶罐，实现了废品再利用，引导他们建立起低碳环保的生活习惯和理念。

(5) 协调城管、住建、公安、教育、公共事业、社区、学校等七个政府部门和事业单位，与学校密切合作，破除部门职能壁垒。

(6) 设立四条“步行巴士”上学路线，100 多名家长志愿者支持，护送学生安全上下学。

(7) 上述措施已迅速推广到另外二十所学校，同时，还制定了市级设计指南和实施标准。



项目成效

此项目旨在大力改善学校周边的交通安全，推动道路基础设施升级，为学生提供一条安全有趣的步行上学路线，减少父母开车接送的频率。此外，项目希望将这一问题提升到市政府层面，发动住房和城乡建设局、城市规划局、市城管委、交警部门、居委会、教育局、学校和私人开发商等多方积极参与，在全市范围内推动积极改变，制定相关指导方针后并推广到其他学校和城市。

项目实施后，实现了明显的人车分流。步行上学的学生比例从 30% 增加至 95%。接送学生的私家车数量从每小时 120 辆减少到每小时 8 辆。学校方圆 1 公里内，交通事故数量从每年 50 起减少到仅 1 起（且该事故不涉及在校学生）。改造项目直接影响 800 名在校学生，并将惠及其家庭和邻近居民。咸宁市以该项目为样板，将这种模式快速推广到市内 20 所学校，使得超过 3 万名小学生和幼儿受益。

经验启示

受新冠肺炎疫情影响，许多城市的城市活力和经济实力遭到重创。因此，当务之急是增强城市韧性，实现环境可持续发展，激发城市活力，营造高品质公共空间，鼓励人们走出家门，为儿童和青少年打造更好的城市环境。该项目旨在整合上述目标，以交通安全改善项目为契机，为儿童打造优良的公共空间，促进学业进步以及与父母和邻里的互动，培养他们的社区主人翁意识和自豪感。该项目投资少，实施周期短，具有极高的推广价值。

儿童友好型项目应真正了解儿童的需求和想法，让他们积极参与实际项目并发挥影响力，激发孩子们的创造力、提升自信心和社交技能，为他们的未来打下坚实基础。

城市的可持续发展和增长需要所有利益相关方共同参与，除政府部门和建筑公司，学生、家长、社区成员和其他当地企业也亟待参与。通过分享相关模式，本项目意在激励其他地区推进类似变革，最终营造出更多以儿童为中心、充满活力及韧性的城市景观。

受新冠肺炎疫情影响，许多城市的城市活力和经济实力遭到重创。因此，当务之急是增强城市韧性，实现环境可持续发展，激发城市活力，营造高品质公共空间，鼓励人们走出家门，为儿童和青少年打造更好的城市环境。该项目旨在整合上述目标，以交通安全改善项目为契机，为儿童打造优良的公共空间，促进学业进步以及与父母和邻里的互动，培养他们的社区主人翁意识和自豪感。该项目投资少，实施周期短，具有极高的推广价值。

儿童友好型项目应真正了解儿童的需求和想法，让他们积极参与实际项目并发挥影响力，激发孩子们的创造力、提升自信心和社交技能，为他们的未来打下坚实基础。

城市的可持续发展和增长需要所有利益相关方共同参与，除政府部门和建筑公司，学生、家长、社区成员和其他当地企业也亟待参与。通过分享相关模式，本项目意在激励其他地区推进类似变革，最终营造出更多以儿童为中心、充满活力及韧性的城市景观。





百年张园 焕新之旅



📍 上海



中国的许多城市都采用了激进的模式来更新历史建筑和历史街区。基本上，它包括拆除旧建筑，重建旧建筑的复制品。上海决定采用一种不同的方法，在不拆除老建筑和旧街区结构的情况下，恢复整个历史街区。该项目包括建立新的商业模式、新的合作伙伴关系和新的金融工具，为居住在历史建筑中的人们提供免费的替代住房解决方案，翻新旧建筑并提高其能源效率，以及空间网络、人行道和桥梁，为当地石库门文化的历史场所注入新的活力，这是上海独特的建筑风格。



城市基本信息

人口规模：24,894.300

面积(平方公里)：6,340.5

人口密度(人 / 平方公里)：3,926

人均国内生产总值(美元)：26,900

支柱产业：金融业、高端制造业、批发零售业、房地产

摘要

张园项目最初计划采用“征而不拆、人走房留”的方式开展保护性征收工作，保留张园地块内全部历史建筑，通过恢复建筑肌理，进行修旧如故的保护性改造，增加必要的道路绿化、地下管廊等基础设施，在张园地块内，原汁原味地呈现出高规格、多品类的上海石库门里弄建筑文化。未来张园业态分布将基于“海上第一名园”历史底蕴，以“东静西闹、沉浸无界”为核心框架：利用张园街区的天然优势，开展多元混合、立体纵贯的综合性规划。形成茂名北路准步行街及空中连廊、地下空间贯通的立体街区，有效提升街区慢行系统品质。区域内设置文化演艺中心、潮流中心及美术馆等文化场馆，形成辐射周边的市民文化活动空间。同时，区域商业对标最高标准、最好水平，注重“首店”“首秀”“首发”效应，通过体验式、引领性的时尚消费导入，深化海派文化主题，为张园历史风貌保护区赋予全新的商业功能和业态，打造成为中心城区最具影响力和美誉度的商圈商街。

背景及起源

因年代久远而造成的居民居住问题，也深深困扰着张园的“七十二家房客”们。尽管张园地块经过了几次大修，但由于老建筑条件所限，居住条件没有得到实质性的改善：据统计，此前张园内仍有 576 户居民无卫生设施，使用手拎马桶。受限于居住环境，约有 45% 的房屋人户分离，用于出租，造成该处区域低端租赁现象严重，外来人员较为集中，对张园建筑的破坏日益加剧。而一步之遥就是繁华的南京西路，居民旧改意愿非常强烈。

项目期望将张园打造成为中心城区最具影响力和美誉度的商圈商街，形成“偷得浮生半日闲”可漫步、可阅读的街区格局，让市民群众在这里更加深切地感受到上海高质量发展、高品质生活、高效能治理的实践成果。



关键措施

一是开展国际方案征集，形成了张园地区保护性综合开发规划方案；在历史建筑保护、地下空间开发、功能定位、交通组织等方面汲取了国际先进理念，完整地延续了百年张园的肌理和脉络。按照“成熟一块、启动一块”的原则，逐步推进张园项目建设工作。

二是为张园内每幢历史建筑按照历史、艺术、科学、社会化价值均予以充分评估，确定重点保护部位、保护要求与改造更新策略，形成保护性修缮导则，指导“保护”与“活化利用”更好地匹配。

三是根据修缮保护导则要求，秉持“修旧如故、以存其真”的理念，完整保留历史建筑的原貌。四是坚持传统海派文化与国际时尚文化相融合，文商旅联动发展。以海派石库门建筑文化与国际时尚等多元文化相融合，增强文化影响力和国际辐射力。

项目创新

该项目属于渐进式更新，随着上海历史文化风貌的整体性保护趋势不断加强，对张园地区的历史文化风貌保护与更新发展提出了新的时代要求。国内中心城区内旧区改造、城市更新以“留改拆”方案为主导，张园保护性开发项目尚属首例。静安置业集团按照有机更新、整体保护的理念，创新机制、完善政策、活化利用，将历史风貌保护与城市功能完善和空间环境品质提升有机结合，逐步推进城市更新工作。项目坚持合理利用、传承发展，在尊重建筑、街区整体格局和风貌的基础上进行创新性的更新改造、持续利用，在以用促保中推动历史文化和现代生活融为一体，让历史文化遗产在有效利用中成为城市的特色标识。

该项目的创新性体现在以下几方面：

(1) 为确保商户入驻后对建筑的保护，静安区委、区政府要求置业集团联合专家团队为修缮后的所有老房子量身定制“负面清单”，明确不可改动的构件和部位。未来的入驻商户如有特殊改动，需报专家评审。

(2) ①制度、政策保障：为保障城市更新顺利实施，联合市相关部门在规划、审批、投融资方面开展政策制度调整及建设；②拓展资金渠道：扩大融资机制的多元、多样化途径，以筹集城市更新改造资金；③完善参与机制：提高市民、企业、社会组织参与城市更新和风貌保护参与度。



项目成效

受限于张园老建筑条件，576户居民无卫生设施，建筑机能老化（木柱腐朽、虫害等）。1,125户张园原居民通过张园保护性征收，获得了房屋置换及资金补贴，居民置换到附近的小区，有的居民还用补偿款加积蓄置换了大房子，可以使用到抽水马桶和独立厨房，生活条件发生了翻天覆地的变化，生活得以改善与提升。

张园地块内174幢建筑建立了“一幢一档”；在看护过程中形成的管理指南，成为上海市地方标准，并在全市旧改征收基地实施。张园项目以绿色建筑二星和WELL铂金为目标，将绿色、健康、节能、环保的理念贯穿设计施工全过程。

2022年11月，张园一期正式开业。自开业以来，落地多家特色概念店、中国首店等，推动市场活动落地，为公众带来全国范围“首店”“首秀”“首发”概念及丰富的文化艺术、时尚展览及活动体验，社会各年龄段、各类职业人群均可在张园内感受品质生活和海派文化的新体验；带动商业街区客流量，周末和节假日期间人流量较以往提升约40%，商户营业额平均提升近20%。

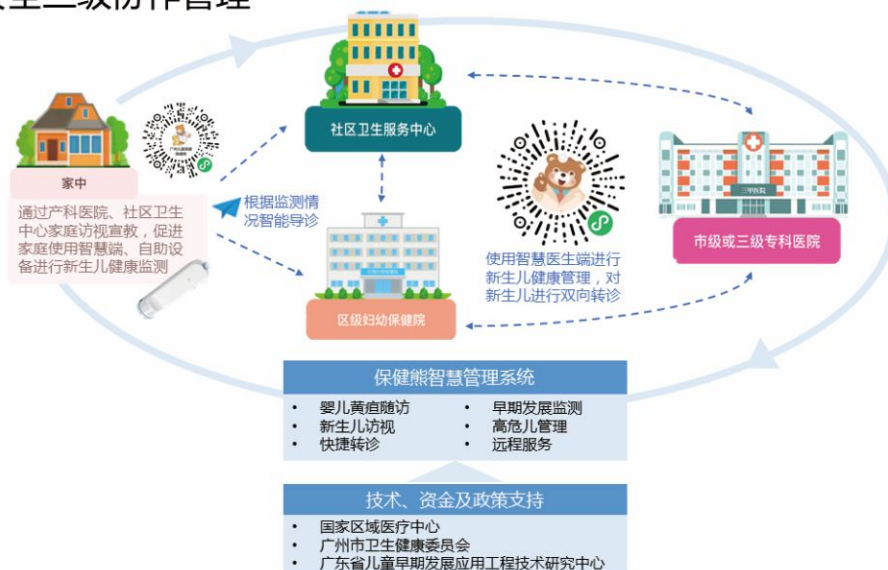
保障新生儿健康的智慧管理 新方法



广东 广州

广州预防新生儿高危黄疸的管理办法是系统性医疗管理的杰出案例。该项目基础是基于三级医疗网络体系与家庭之间共享新生儿健康监测数据。人工智能技术辅助的家庭监测系统提供早期预警，提醒和指引家人及时就近就诊，便于医生、诊所和社区医疗工作者做出更准确的判断，决定是否采取后续诊疗措施。该系统已通过减少需要住院治疗的新生儿病例来优化医疗资源的使用，其延伸的健康管理功能适用范围还在不断扩展，将应用于服务所有 18 岁以下的儿童。随着人工智能辅助诊断和健康管理的进一步发展，医疗智慧管理方法有可能改变整个健康服务模式。

新生儿安全三级协作管理



城市基本信息

人口规模：18,734,000

面积(平方公里)：7,434.40

人口密度(人 / 平方公里)：2,530

人均国内生产总值(美元)：20,943.8

支柱产业：汽车制造业、电子产品制造业

摘要

新生儿黄疸是中国新生儿常见的临床问题，大多是生理性的，但严重情况可导致神经系统后遗症甚至死亡。新生儿期保健是保障新生儿健康的重要方式。本项目关注新生儿黄疸，由政府单位牵头，广州市三级妇幼工作网顶单位具体实施，研发新生儿出院后黄疸监测系统协助家庭自主监测、预警以及就诊指引，将各级医疗机构的数据进行汇集、互联和分析，对接社区及医疗机构医生管理及转诊诊疗系统，实现新生儿健康管理与家庭照护、社区随访以及医疗服务一体化，开创新生儿健康智慧化可持续管理模式，有效降低因新生儿胆红素脑病导致的致死和致残发生，提高了儿童健康福祉，减轻了母亲和家庭的压力，优化了医疗资源的使用，为广州健康服务体系改革做出了贡献。

背景及起源

广州是中国第三大城市，人口已超过 1800 万并还在不断增长，每年有超 16 万新生儿。在中国，60% 至 80% 新生儿会出现黄疸，虽然绝大多数是生理性的，但仍有严重的胆红素脑病发生（死亡率高达 50% 至 75%，且治疗费用非常昂贵）。由于家长和社区医护人员对新生儿黄疸早期防治意识薄弱、专业知识和经验不足，产后出院较早以及医疗资源分布不均。如果不能及时发现黄疸严重病例并转诊医院，可能会造成严重后果。快速鉴别、早期诊断和紧急处理严重黄疸病例至关重要，降低因新生儿可预防疾病导致的致死和致残，还能优化医疗资源利用。同时，新冠肺炎疫情的经验告诉我们，产前和产后健康管理显然必须进行重大变革，以避免孕妇和新生儿不必要的医院就诊和潜在风险。

关键措施

本项目旨在建立新生儿期健康管理可持续管理模式，依托智慧化监测工具，赋能家庭主动持续监测新生儿黄疸，有效联结家庭 - 社区 - 医疗机构。通过打造一个可供母亲、家庭、社区和农村医疗工作者、三级医院儿科医生和政府卫生部门管理人员都能方便使用的系统，为新生儿家庭按需提供高效的诊疗服务，有效降低新生儿高胆红素脑病例的发生及致残致死率。

本项目由政府部门主导，卫生行政部门推动，国家区域医疗中心（广州市妇女儿童医疗中心）具体实施，依托全市妇幼三级工作网络开展，建立了新生儿黄疸智慧化管理模式及网络体系。新生儿家庭可在家中自助监测新生儿黄疸情况，并及时通过黄疸随访小程序上传至医疗机构，医生根据病情指导家长进行对应处理。根据病情落实新生儿黄疸分级诊疗管理，各级医疗资源得到充分均衡利用，患儿也能得到高效便捷的诊疗服务，实现医疗机构 - 社区 - 家庭联动及不同级别医疗机构的双向转诊。

目前广州所有 11 个区级妇幼保健中心和 202 个社区卫生服务中心都参与了该系统。系统搭建了一个智能知识库和 5G 信息共享通信网络，各层级妇幼保健机构都可以实时上传和获取信息。该系统使用数据驱动的智慧化技术，开发全周期管理的服务工具。经过人工智能增强，可供观察健康趋势和走向，并将与健康相关的社会、经济和环境决定因素与包括既往病史在内的其他因素联结起来，为综合智能系统（或元宇宙）奠定了基础。

项目创新

项目创新体现在几个方面。首先这是一个自愿参与的系统。对于参与的人来说，关于新生儿和儿童成长演变的信息被收集和利用，用来建立儿童成长基本信息档案。二是通过使用信息和技术，父母、社区医疗工作者可以及时发现严重的新生儿黄疸病例和其他疾病。这涉及了关键指标的家庭监测和影像。三是各层级妇幼保健机构都可以快速便捷获取这些信息，以便将儿童转送周边最合适的机构进行进一步诊断和住院治疗。

该项目既是一项渐进性创新举措，也是一项革命性创新举措。首先，既往国内尚未形成贴合国情的新生儿黄疸管理体系

本项目通过结合国内医疗现状，抓住医疗资源利用不均、部门间缺乏有效沟通渠道等要点，建立因地制宜的新生儿黄疸智慧管理创新模式，利用互联网及智慧化系统，为广大家庭提供积极有效的随访监测手段以及干预指引，有效降低黄疸对新生儿的危害性。关键信息和数据在整个医疗系统共享，社区医疗工作者在必要时可推动快速转诊，医院儿科医生可查阅全面健康记录，医院和医疗管理人员可跟踪和监测区域新生儿整体健康情况。该系统不仅改善了新生儿的健康状况，还优化了三级医疗资源的使用，有助于建立一个综合医疗保健服务系统。

该系统还是渐进性的，在实践中不断完善，结合政府管理和家庭服务需求，提供更好的服务和支持。新冠疫情暴露了广州新生儿黄疸管理系统的薄弱环节。针对这些薄弱环节，广州市妇女儿童医疗中心认真分析每一个挑战，整合家庭、社区卫生服务中心、区级妇幼保健院和医院在新生儿健康监护和管理方面的需求、资源和职能。在广州市三级妇幼健康服务体系的基础上，通过利用信息和人工智能技术，该项目开发了一个本地化、易于使用的在线系统，汇集、互联和分析各利益相关方的数据。

新生儿安全管理智慧化系统



项目成效

该项目覆盖全市新生儿家庭，提高了医护和家庭对于新生儿黄疸的管理意识，实现新生儿出院后医疗机构 - 社区 - 家庭主动健康监测，降低新生儿胆红素脑病后遗症和致死的发生率，改善了新生儿的健康和福祉，并减轻了母亲的压力。项目开展至今，已协助超 20 万个家庭监测新生儿黄疸，新生儿黄疸随访平台每日记录新生儿黄疸值近 1200 余条，每日系统推送提醒短信 2000 余条。未来预计每年有 18 万新生儿将从项目受益。项目开展后新生儿高胆红素脑病的发生率大幅下降，广州妇儿中心接诊新生儿胆红素脑病从 2020 年 30 例下降至 2022 年 0 例。同样重要的是，该系统优化了全市三级医疗资源的利用，为广州的综合医疗服务体系做出了贡献。

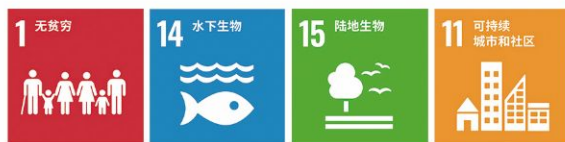
广州的实践成功经验已分享到其他城市，让更多新生儿家庭从中受益，也为国家层面的政策制定提供了参考。未来此项目将进一步推广，加强跨区域合作，邀请广州市以外的医疗机构加入系统，实现跨区域智慧管理。

新冠肺炎疫情暴露了广州市新生儿健康服务体系存在的一些重要不足。家长往往绕过社区医院和转诊系统，匆忙前往医院。疫情期间实施的封控措施迫使医疗保健系统重新审视整个系统和治理结构，需要以母亲、家庭和社区层面为起点，自下而上进行变革。一旦确定了这些优先事项，通过科技和人工智能以全系统的方法共享信息、知识、专业知识和经验。该项目仍然主要是一项健康倡议。下一步将是探索如何通过人工智能的帮助，将该系统与与健康福祉的社会、经济和环境决定因素有关的信息和知识相集成。这将为构建以人为中心的“元宇宙”体系奠定基础，实现人类真正的全面健康和福祉。

水环境综合治理项目



📍 贵州 毕节



织金水环境综合治理项目是一个以人为本的综合性生物修复项目的典范。虽然项目的主要目的在于恢复河流和相关水体的生态，但也可通过防洪系统、废水净化系统、利用“海绵”借助水的力量来调节微气候，同时作为生态休闲区。特殊目的公司(SPV)的使用进一步增强了项目创新，政府对项目的支持促进了私人投资。



城市基本信息

人口规模：1,263,700

面积(平方公里)：2868 km²

人口密度(人 / 平方公里)：440

人均国内生产总值(美元)：4,080

支柱产业：工业、旅游业、农业

贵州 毕节织金县

摘要

毕节织金县城区水环境综合治理项目的建设，增大了整个织金县主城区的水域面积和绿地面积，推动构建山、水、城一体的现代化生态文明城市。项目有助于保持自然环境的生态平衡、调节微气候、净化大气以及改善主城区的生态环境。同时，通过凤凰生态公园、绿地等对水体的净化，保障水体水质，为水生生物的栖息提供良好的水生环境，保护生物多样性。

背景及起源

织金县煤炭资源丰富，20 世纪 80 年代，黑煤矿横行，给织金河造成了严重污染。煤炭曾是织金县的“名片”，但煤炭开采对土地、生态和人居环境造成严重破坏。多年来，织金县先后采取了许多措施来治理河流，然而改善效果有限。

2016 年 6 月，织金县遭遇特大暴雨，日降雨量超过 305 毫米，创当地气象历史记录最高。由于织金河上游环境遭到破坏，一旦发生洪涝灾害，织金城区受到重大影响，直接经济损失超过亿元。

因此，2017 年开始，织金县决心加大水环境治理力度，启动实施水环境综合治理项目。县政府根据对当地情况的研究和调查，考虑到城市未来的发展，决定在织金江上游建设凤凰生态公园，作为综合治理子项目之一。

措施及创新

凤凰生态公园于 2017 年开始建设，2019 年起逐步开放。该公园是织金县水环境综合治理项目的子项目，建设内容包含湿地公园、山体公园、水源涵养、园林绿化、景观桥梁和候鸟栖息地等。公园所在地是织金城区织金河的上游，公园未建之前，发生洪涝灾害会给织金城区带来重大影响。公园建设后，园区有了“防洪调蓄、水质提升、水源涵养、生态补水”四大功能，整体展现生态特色，构建起集市民“生态游憩、康养运动、滨水休闲、科普教育”等功能为一体的城市大健康生态休闲区。

县委县政府首先请来了相关部门进行规划设计，同时采取政府和社会资本合作 (PPP) 模式，通过社会资本方，特殊目的公司 (SPV) 加上政府的平台公司来筹措资金。河流治理长度达 37.2 公里，生态公园子项目规划用地面积 128.7 公顷。公园按照设计将形成 8 个湖区，建成后将进行生态蓄水约 27.84 万立方米。

凤凰生态公园项目特色：

1) 防洪调蓄：新建调蓄人工湖泊、织金河上游河道改造、河道抗冲刷及护坡、河道跌水坝等措施，大大提升了织金河上游河道防洪能力。

2) 控源截污：沿织金河新建污水干管，雨污分流，通过河道两岸 5~50m 的植物绿化带，对周边汇入雨水进行过滤净化，防止周边泥沙随水流入河道，减少河道输沙量。将周边居民的生活污水统一排放到下游的污水处理厂，同时对上游的煤矿进行整治，要求对生产废水进行处理，避免水质污染。

3) 生态修复：通过构筑生态湿地、生态驳岸、河道清淤疏浚、19 道跌水坝跌水增氧、绿化带截污过滤，人工湖泊调蓄及生态补水，逐步构建出适应当地的生态系统。修建候鸟保护区，种植乔木果树、饲养鱼类，为鸟类提供更适宜居住的栖息地。目前，保护区内栖息着白鹭、苍鹭、鸳鸯等 20-50 多只候鸟，到了秋天，通常会达到 300 多只。

4) 海绵城市理念应用：在工程中广泛应用海绵城市先进理念，构建山、水、城一体的现代化生态文明城市。

5) 生态文化融合自然：凤凰公园内着力打造了一些有特色的景点，设置特色的文化走廊，采用现代的流线形式结合传统的文化装饰，形成独具特色的文化展示空间，同时结合凤仪湖中心的水上演绎舞台，开展各类民俗、节事活动。

项目成效

1. 防洪效益：在考虑景观需求的同时，充分考虑区域防洪需求，防洪标准按 30 年一遇考虑，防洪工程布置考虑防洪和

景观设计相结合。通过工程的实施，保证区域防洪标准达到 30 年一遇。通过生态公园的实施，提高了生态公园周边的防洪标准，有效保障了周边人民的生命财产安全，凤凰生态水源涵养区防洪效益显著。

2、生态效益：通过工程的建设，织金贯城河形成水源涵养区，从源头改良贯城河的水质。并且在区域构建山、水、城一体的现代化生态文明城市，一方面可以保持自然环境的生态平衡、调节微气候、净化大气以及改善主城区的生态环境，同时，通过凤凰生态公园、绿地等对水体的净化，有利于保障水体水质，为水生生物的栖息提供良好的水生环境，有利于保护生物的多样性，改善织金河城区的生态环境。

根据近期监测报告显示，经水污染治理后的河道，河道内水质铁离子已经降到 0.19 毫克 / 升，无锰离子检出，酸碱度已经达到中性水质的 7-7.5 酸碱质，整体工程实现设计要求，符合排放标准。经过治理和水源涵养，8 号凤仪湖的水质已经达到了饮用水级别。

3、经济效益：

①增加当地的旅游收入。有效促进旅游业的发展，带来直接经济效益。每到周末，有 5000 至 10000 名游客参观。

②提供就业岗位。无论是项目在建还是建设完成之后都会为当地的很多产业链条带来许多的工作岗位，很大程度上解决当地的就业矛盾。

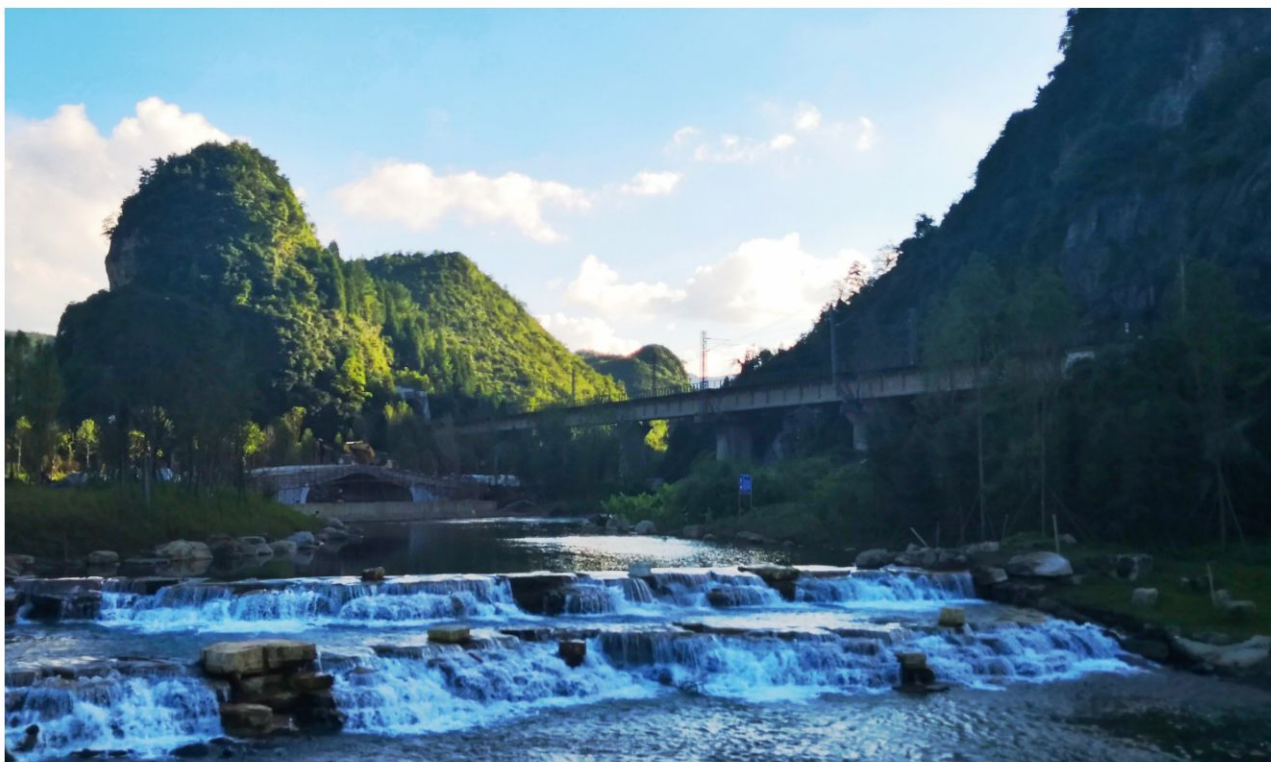
③带动周边产业发展。优美的生态环境将带动周边土地的建设，提升附近地块的经济价值；促进特色地方产业发展，优化本地的经济结构。

④凤凰生态公园建成配套设施如商铺、儿童游乐、游船等配套活动设施，会带来一定的经济效益，带动了凤凰生态公园北区周边的经济发展，助力了脱贫攻坚。

4. 社会效益：

1)改善人居环境，提高市民生活质量。

2)提高居民环境保护意识。

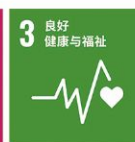




数据赋能基层社会治理



📍 辽宁 大连



与全世界许多城市一样，经历新冠肺炎疫情后，大连(中山区)意识到有必要重新审视其治理体系。中山区深刻认识到数据共享联动对基层社会治理的重要性。数据和信息的更新以及与社区组织的共享，能使整个治理体系的响应能力更强、更负责任、更透明。以大数据支撑的新型基层社会治理体系能让问题向上报告，要求及时、同步的响应，通过数据分析发现的问题可以在当地进行调查和验证。



城市基本信息

人口规模：372,600

面积(平方公里)：47.41

人口密度(人 / 平方公里)：9,939

人均国内生产总值(美元)：16,725

支柱产业：装备制造、石油化工和电子信息

摘要

大连市中山区按照“六类数据，五大理念，四级贯通，多方参与”为工作模式，致力于建设可持续城市。以“党建、行政、经济、民生、治理、综合”六类数据为基础，遵循“创新、协调、绿色、开放、共享”的五大发展理念，依托网格化管理模式，建立区、街、社区、网格四级贯通的基层社会治理体系，动员警务、楼长、志愿者共同参与社区治理。通过数据资源联动赋能基层社会治理，加快资源开放共享，拓展多元服务渠道，推动基层社会治理从“碎片化”向“体系化”转变，提高快速响应能力和综合服务水平，构建智能化基层社会治理体系。

背景及起源

中山区是大连市核心城区，下辖6个街道办事处，65个社区，总人口47.12万人。中山区正处于快速城市化进程中，提高城区的包容性、安全性、适应性和可持续性中山区基层社会治理的主要目标。2020年新冠肺炎疫情也使中山区更加深刻地认识到数据共享和联动对基层社会治理的重要性。

中山区通过打造大数据信息平台，打破信息壁垒，整合数据资源，解决传统治理模式中“数据孤岛”导致的城市治理相关问题，推动区、街道办事处、社区、网格四级社会治理体系有效运行，实现城市基层社区矩阵数字化管理。以前组织、民政、综治等部门各自独立运行，各部门全部依靠基层工作人员来收集上报数据，给基层工作人员造成了很大工作压力、工作效率低。现在，社区将全部网格统一整合成18个，配齐网格员，所有相关部门按基层划分的网格联络对接、统计数据，工作效率、积极性、主动性大大提升。风险隐患也能早发现早处置，老百姓的事情有人管，群众的急难愁盼问题能得到及时解决。

措施与创新

自2019年起，中山区开始对标上海静安区，探索以数据共享赋能基层社会治理新模式。实践证明，对各个领域的数据进行统一归口、统一管理，是实现“共治、共享”的必要条件。中山区立足工作实际，从实用、管用的角度出发，一手抓系统整合，一手抓数据共享，打通、联通各类管理和服务数据，实现数据汇集、一网覆盖。

中山区紧扣“互联、共享、协同”，建立健全的配套制度和运行机制，探索运用大数据、云计算等信息化手段，推动基层社会治理从“碎片化”向“体系化”转变，提高快速响应能力和综合服务水平，实现以机器管流程、以制度管运行效果。

该项目由政府牵头，汇集了政府所辖所有部门的数据（含居民自治组织），体现了自下而上的多层次参与。通过数据的统一采集、互联互通，已初步形成一户式查询、一人式查询、一房式查询、一事式查询的创新数据管理模式。数据的联动互通，实现了各部门在基层社会治理工作中的数据资源共享，大幅提升了治理成效。

为了有效打破数据壁垒，中山区统一数据标准、整合数据资源、集中管理数据。整合全区党建、经济、企业、民生、诉求、基础设施、文化旅游、空间地理等260项数据，建立全区共享数据库，把各类数据、系统集成到一个网络，推动数据在区内的实时共享、内外网贯通。网格员直接负责数据的收集和更新，数据由中山区大数据中心进行清理收集，再由各单位应用。网格员可以利用数据平台实时抓取低保人员、空巢老人等弱势群体信息，提供个性化服务。比如，利用整合后的辖区企业信息，社区可以将在线筛选出的优质养老资源在线精准推送给独居老年人的家属。通过标签化管理，还可以对居民血型、过敏史、基础疾病等情况做标签，有利于一旦发生紧急情况开展救援工作。

项目还打造了智能化社情民意系统平台，广泛收集群众需求和难处。同时，动员小区管理人员和志愿者积极参与基层治理过程。通过与志愿中心平台对接交互，系统将征集到的居民“心愿清单”共享给“各有绝活”的志愿服务团队，居民能得到为其“量身定做”的专业化志愿服务。

项目成效

该项目促进了基层社会治理各部门之间数据资源的共享，整合了国家、省、市申请和区自建系统数据630余万条，大大提高了治理效率。通过数据联动，政府摸清了社区治理基本情况，优化民生资源配置及服务，居民满意度得到较大提升。自实施以来，2023年中山区居住区事务类问题投诉率占比较去年同期下降了6%。通过数据共享，项目将为全区13.68万名老年人、5千多名残疾人、困难群众、孤儿等提供精准服务。

近年来，中山区和大连市刑事和治安案件“双下降”，2022年，大连市安全生产事故同比下降18.5%，人民群众安全感提升至98%，矛盾纠纷化解率不断提升，全市排查化解社会矛盾纠纷23948件，化解率99%。

通过数据联动机制，形成了“数据互通、一次更新、多处共享”的新模式，大大提高了工作效率，在抗击疫情中发挥了关键作用。疫情后，这种工作模式通过各种应用的开发，在应急响应、综合救治、特殊人群护理等各个领域得到了广泛应用并在应用过程中，不断积累数据，持续丰富中山区数据库的内容。

同时也增加了服务经济的密度和资源配置的准确性，不断优化营商环境，优化升级数字基础设施，提升中山区数字经济核心竞争力。



智网工程



广东 东莞



东莞智网工程项目为如何利用“大数据”改善城市管理提供了有益借鉴。东莞的做法是建立以人为尺度的基本网格，在网格中收集排查影响人民群众安全、健康和福祉的潜在问题数据，并通过一万余名网格管理员作为“眼睛”进行监管，网格员可以快速调查、验证和报告潜在的风险和危害。这种“混合”方法推动了一个综合数字和人力平台的形成，为管理和解决潜在的风险和危害、调解和解决社会冲突提供以人为本和以社区为中心的解决方案。



城市基本信息

人口规模：10,440,000

面积(平方公里)：2542.67

人口密度(人 / 平方公里)：4282.6

人均国内生产总值(美元)：14,966

支柱产业：制造业

摘要

过去十年,东莞地区生产总值从 5000 亿元增长至万亿元,常住人口从 800 多万增加至 1000 多万。面对经济发展和人口聚集带来的社会治理巨大压力和艰巨任务,东莞创新探索,不断推进社会治理社会化、法治化、智能化、专业化,全力打造共建共治共享社会治理格局。东莞积极探索网格化社会治理新模式,建设社会治理基础信息平台——“智网工程”,深度挖掘社会治理数据资源,实现跨部门、跨区域信息资源共享。智网将全市划分 2945 个基本网格,组建由 1 万余名网格员队伍,建设 1 个市级、35 个镇(街道)级、597 个村级指挥调度平台,围绕“人口管理、城市管理、应急”三大任务开展社会治理工作。东莞“智网工程”建设以网格化和信息化为抓手,整合公共服务管理资源,健全基层服务管理平台,通过网格管理员深入排查上报和职能部门精准执法处置,把问题隐患消除在萌芽状态,从源头上压减基层社会治理风险,有力推动东莞社会治理开创新局面。



背景及起源

东莞人口超过 1000 万,是全国为数不多的不设区县的地级市之一,随着工业化和城市化的快速发展,越来越多的人到东莞工作,外来人口占总人口的 70% 以上。其公共服务与社会治理难以协调。

为进一步提高城市预防、风险预测、发现和解决问题隐患的能力,使城市更安全、更包容,让人民群众有更强的幸福感和安全感,该项目开创了“数字化+网格化”的城市治理新模式。以东莞市城镇二元行政结构为基础,建立市、镇、村三级联动机制,构建“一个网络、统一管理”的“1+3+N”基本框架,目的是增强各部门和司法管辖区之间的信息共享、资源分配和运作效率。

该项目经历了三个阶段的建设。2016 年,智网工程主要围绕“中国社会管理网格化、信息化支撑、精细化服务、法治化保障”的目标进行构建。2018 年启动二期项目建设,新增绩效考核、信息展示等功能。2020 年,开发可视化和辅助决策分析功能,实现预防、风险预测和准确判断。

关键措施与创新点

东莞市建立了以市政府主要领导为首的数字政府改革建设领导小组、数字政府专家委员会和首席数据官制度。引入华为技术有限公司、数字广东网络建设有限公司、东莞市数字经济发展集团、广东省电信规划设计院、“数字政府”改革建设专家委员会等专业团队，共同促进项目的规划、设计、施工、实施。项目整合了基层房屋租赁管理员、保安、消防协调员，形成了10291人的智能化网络系统团队。组建300人的市级智能网联机动巡视队，加强对社会治理重点、难点、热点问题的排查。此外，项目还发起了一系列专项行动来解决重点问题。例如，开展防范溺水专项行动，开展水域巡查4.79万次，劝离下水群众139人，挽救了许多人的生命。

项目具有革新性。全市共划分基础网格(综合网格)2945个，组建10291人的智网系统队伍，搭建了市镇村三级的实体化运作平台，明确了具体的入格事项和作业标准，开发使用了全市统一的作业信息系统。通过网格化管理和信息化，建成了由1万多名基层网格员组成的城市治理社会网络，发现、报告、解决问题，更快发现问题隐患、更有效地解决市民关心的问题。东莞整合公共服务管理资源，完善基层服务管理平台，通过基层智网管理员深入调查报告、职能部门精准执法处置的协同努力，将大量的风险隐患消除在萌芽状态。

成效

本项目覆盖东莞市、镇、村三级行政体系，涉及49个政府部门单位、275个公共单位、35个镇街道(区)、597个村(社区)，涵盖1044万人口。

截至2023年10月底，全市网格管理员共发现各类问题隐患1759.9万宗，推动有效处置1713.3万宗，处置率为97.4%。其中，涉消防问题隐患占比68.1%，涉城管问题隐患占比17.6%，其他问题隐患占比14.3%，其他问题包括危险化学品物质存放问题、食品安全问题、邻里纠纷等。

项目充分发挥网格管理员贴近群众、熟悉民情的优势，切实做好沟通联系服务群众最后一百米工作。如开展形式多样的便民服务活动，政策宣传咨询，走访服务精神病人，关爱帮扶独居老人、困难户等，至今累计开展各类服务超过5.1万次，直接涉及的群众超过70万人。





创新智慧治水机制 打造宜居韧性城市



 福建 福州



气候变化的后果之一是山洪暴发和水涝影响低洼地区的可能性增加，而较贫穷的社区通常居住在低洼地区。正如许多旨在提高城市复原力的其他案例，福州为易发生洪涝的城市提供了可借鉴的经验，其关键在于城市治理以及弥合行政和打破管辖“孤岛”的能力，以便采取系统办法推动可持续城市发展。



城市基本信息

人口规模：3,050,000

面积(平方公里)：333

人口密度(人 / 平方公里)：9,159

人均国内生产总值(美元)：60.750

支柱产业：电子信息、先进装备、石油化工、现代纺织服装

福建 福州

摘要

福州位于闽江入海口。闽江有两条支流穿过福州。福州城区汛期时常发生“洪、涝、潮”三碰头现象，影响所有低洼地区以及最脆弱群体的健康、福祉和生计，且因治水职能部门分散、协调难度大及应急处置能力不足等问题，治水效率低下，人民生命财产遭受严重威胁。

2017年福州首创性地将市城乡建设局、城管委、水利局3个部门5家涉水单位合并组建城区水系联排联调中心，实现防洪、排涝、调水、污水治理一中心统管，上千个库、湖、池、河、闸、站智慧调度，治水成效显著提升，为其他城市和地区提供了可复制的治理机制样板。

背景及起源

2016年以来，福州全面落实《2030年可持续发展议程》和《新城市议程》。为了使福州更具抗灾能力和可持续性，消除不平等现象，福州响应国务院关于加强城市内涝控制的呼吁，采用综合水资源管理方法。

福州独特的地形地貌和气象条件（上百个湖泊、水库、溪流、池塘）导致自然灾害风险。而随着城市化进程加快，城市发展挤占蓄水空间，影响泄洪。同时，原有的水系治理机制效率低，治水力量分散、协调难度大及应急处置能力不足。上述问题都损害了财产、经济和生产力，以及对政府可持续发展能力的信任。该倡议旨在应对每年大雨来临时经常发生的洪水、内涝和排水问题。

关键措施

项目在三个阶段及三个不同层面进行了改革。首先是治理机制改变，将以前各部门各自为政的“孤岛”纳入统一的系统，整合与水管理和排水有关的所有职能；第二个改变是在行政管理方面，包括2017年成立福州城区水系联排联调中心；第三个改变是使用包括人工智能在内的技术，创建一个全面的智能水系管理和灾害预防系统。该系统花了两年时间打造，并仍在持续改进。

项目包含公共、私营、社区的合作关系，以公共部门为主导。公共部门是最重要的方面，即让各公共部门共同努力，打破“孤岛”，实现统一的水系管理调度。如果没有这种改变，与其他部门的合作关系就无法发挥作用。私营部门同样发挥了重要作用，成立了水系巡查队、应急救援队伍，并配备相应设备，采用“日常巡管+应急救援”模式开展工作；运用了福州市城区水系科学调度系统，实现远程监测与自动化控制。此外，该倡议联合社区举办活动，鼓励儿童等多群体参与，开辟“随手拍”等公众监督路径，让社区作为实地监测和自下而上交流的监督者参与到水资源管理中。

其中全长4.4公里的“流花溪工程”，修建了7公里的污水截流管道、22口截流井和1个水库，清理了63.8万立方米的河流垃圾和废弃物，提高了该地区的防洪排水能力和抵御台风、暴雨等自然灾害的能力和恢复能力。此外，它还为河流沿线的133,000名居民（44,300个家庭，其中包括23,900名老年人），特别是78,000名低收入人口（26,500个家庭）提供了安全、宜居和有韧性的城市住区。

项目创新

福州联排联调是全国首创的、革命性的管理机制，有效提升了城市水系治理能力和城市韧性。

项目收集和分析自然灾害造成的城区淹没面积、最大淹没水深和退水时间等数据，评估城市内涝防治与抵御灾害的能力，并用于水系治理工作的优化完善。

项目整合了市城乡建设局内河管理处、供排水中心，城管委城市引水所，水利局水库管理处、闽江下游管理中心 5 家单位的管水权限，实现防洪、排涝、调水、污水治理一中心统管，城区上千个库、湖、池、河、闸、站统筹调度。

联排联调机制落实了属地管理、分级负责、责任包干的防内涝工作机制，实现了调度指令可直达，处置过程可追溯，防汛责任可考核，彻底改变了过去管水权限分散、工作效率低下的状况。

项目成效

联排联调机制有效提升治水效率，增强城市韧性。

在推行该机制后，福州城区排水防涝应急处置效率提高 50%，库湖河调蓄效益提高 30%，极大地减少了台风带来的损失，利用纳潮引水，每年减少用电量 3667 万度，相当于减少二氧化碳排放 3.2 万吨。在应对自然灾害风险方面，相比 2005 年“龙王”台风，2023 年应对更强的“杜苏芮”台风时，城区淹没面积和退水时长两个维度造成的损失情况减少了 50% 以上。

该项举措为城区 300 多万居民（含 48.8 万名儿童、48.9 万名老人）打造了安全韧性的人居环境。未来将在福州市域全面实施，造福约 1000 万当地居民，并推广到全国 40 余个城市中。

经验启示

2023 年，“杜苏芮”台风导致福州城区持续性强降雨突破历史极值，为居民带来极大威胁。水系联排联调中心通过雨前提前预警、预排预泄，雨中联排联调、错峰调蓄及雨后迅速行动、排水抢险三阶段的部署，成功抵御台风，但仍存在智慧平台提前预警、应急能力待提高等问题，为应对台风灾害提供了重要的经验。





五源河下游 蜂虎栖息地保护项目



📍 海南 海口

15 陆地生物



海口是中国唯一位于热带的省份海南省的省会。作为一个大型旅游城市，海口力图保护其自然环境。除了椰子林、海滩、红树林和火山，生物多样性(尤其是鸟类)也是海口为实现可持续发展目标所做贡献的关键。保护稀有鸟类需要人们对自然环境(包括其栖息地湿地)采取全面、综合的管理方法。



城市基本信息

人口规模：2,908,000

面积(平方公里)：2296.82

人口密度(人 / 平方公里)：1280

人均国内生产总值(美元)：9994

支柱产业：贸易、旅游业等

海南 海口

摘要

2018年在海口市五源河下游发现国家二级保护动物栗喉蜂虎利用废弃矿坑的沙壁筑巢繁殖。为保护该繁殖地，2019年6月海口市政府设立了五源河下游蜂虎保护小区，并联动社会力量开展繁殖地营造，栗喉蜂虎从发现时的26只增加至80多只。同时开展丰富的科普宣教活动，让市民了解栗喉蜂虎，取得了很好的社会影响力，使之成为海口靓丽的“生态名片”之一。

背景及起源

随着城市的发展，海口西海岸可供蜂虎繁殖的区域不断缩减，如何在城市发展的同时保护好生物多样性是海口市政府面临的一大挑战。

为了给海口西海岸区域的蜂虎提供稳定的繁殖地，项目开展了蜂虎繁殖地营造和管护工作。为了“招蜂引蝶”，项目编制完成了《海口市五源河蜂虎主题自然教育场域项目》规划设计方案并每年开展繁殖地营造。



关键措施

政府、基金会和社会组织制定保护计划，共同投入资金，市区两级湿地保护管理中心负责监督管理，红树林基金会提供技术指导，海口沓替湿地研究所负责项目执行。

有关部门在保护区为蜂虎进行了小规模的生境营造，每年组织社区及市民志愿者开展繁殖地营造志愿服务活动，共同修整蜂虎筑巢坡面、清理坡面杂草、矮化植被、开挖水沟营造人工湿地、搭建和修缮观鸟棚等。

此外，由于鸟类繁殖地涉及村集体土地，政府多次协商沟通，得到村委会支持，通过生态补偿获得土地使用权，设立保护小区。

项目创新

本项目属于渐进式，同时具有一定革新性。海口五源河下游蜂虎保护小区借鉴社会公益保护地经验，创新打造中国第一块湿地类型“支付宝蚂蚁森林”公益保护地项目，发动社会力量参与城市生物多样性保护。海口五源河下游蜂虎保护小区是海南省首个政府与基金会、社会组织、志愿者共建共管的保护地，是第一个城市中的鸟类繁殖地保护地。

项目成效

海口五源河下游蜂虎保护小区已成为蜂虎长期稳定的繁殖地，数量逐年增加，陆续监测到褐耳鹰、红原鸡和豹猫等国家重点保护野生动物，生物多样性不断丰富，打造成自然教育的重要场所。

政府委托海口沓替湿地研究所开展蜂虎监测工作，为海口市的蜂虎保护工作提供科学支持。同时记录该繁殖地其它野生动物活动情况。

通过举办各类科普宣传活动，已有近万居民近距离了解蜂虎，未来预计将有 5 万居民参与蜂虎保护活动。

五源河下游蜂虎保护小区案例入选“生物多样性 100+ 全球典型案例”和全国 40 个生物多样性保护优秀案例之一。

经验启示

海口市以国际湿地城市为重要抓手，通过凝聚政府、社会公益组织、社区及志愿者等多方力量共同参与的模式，不断探索和创新城市生态治理方式，多措并举，确保保护行动的可持续性。





“专利导航” 赋能中国东北 老工业企业创新发展



📍 黑龙江 哈尔滨



哈尔滨一直以来是中国东北以钢铁和冶金工业为基础的老工业基地。哈尔滨和中国东北大部分地区已成为“铁锈地带”，但这并不意味着无法进行革新，因为哈尔滨的重工业曾经历创新。专利在产业创新中发挥着关键作用。全球专利注册和导航体系的建立是一个复杂的过程，世界上很少有市政府为当地企业提供专利注册和导航体系，可见哈尔滨的做法具有革新性。通过提供一站式的专利检索、推荐和申请服务，哈尔滨为当地工业企业获取和申请专利提供便利。



城市基本信息

人口规模：939.5 万

面积(平方公里)：53,076

人口密度(人 / 平方公里)：177

人均国内生产总值(美元)：8658.07

支柱产业：装备制造、新材料产业、生物医药产业

黑龙江 哈尔滨

摘要

专利导航,是以专利信息资源利用和专利分析为基础,将专利运用嵌入产业技术创新、产品创新、组织创新和商业模式创新之中,引导和支撑产业科学发展的一项探索性工作。哈尔滨新区在全区范围内推广专利导航,促进知识产权运用,推动区域企业创新发展,开展企业专利导航项目 8 项,8 家企业共新增发明专利 100 项以上。

背景及起源

2013 年,我国开始尝试开展专利导航试点工作,并在 2020 年出台了国家标准《专利导航指南》。为促进区域经济发展,哈尔滨新区市场监督管理局自 2020 年起在全区范围内开展专利导航工作,促进地方企业创新发展。

专利导航项目的实施有三个主要目的,一是增强新区企业对知识产权重要性的认识,并鼓励企业采取行动保护自身创新成果;二是帮助企业规避知识产权侵权风险,为其潜在的上市扫清道路;三是引导企业进行专利申请,优化其专利布局,从而提升企业的竞争力和价值,提高其专利的质量和数量,从而提高整体竞争力。



关键措施

创新是引领发展的第一动力,近年来东北老工业基地经济发展遇到了阻力,因此更要支持企业进行科技创新。专利导航工作是促进科技创新的重要手段,通过专利导航推动企业创新发展。

为确保专利导航项目顺利实施,黑龙江省技术市场协会负责监督项目评审过程,并聘请省级知识产权专家参与项目评审和答辩。项目接受黑龙江省知识产权局、市知识产权局的业务指导,在区工信科技局协助下推荐实施专利导航项目的企业名单。区财政拨款资金 50 万元支持企业实施专利导航,用于 1 项区域工业专利导航项目和 8 项企业专利导航项目。

专利导航工作的普及通过培训并逐步引导企业尝试,通过帮助企业规避知识产权侵权风险或助力企业专利布局,让企业获得实实在在的帮助。此外,专利数据库记录公司提交的专利申请数量可供查询并可通过分析某公司 2022 年的专利申请量,评估其专利导航工作的有效性。

项目创新

该计划有两方面的创新。一是制度创新，本项目是国内第一个开展企业专利导航的区域，特别是在东北老工业基地发展遇到阻力的情况下，通过知识产权工作助力企业发展；二是工具创新，全球的专利库内含有数十亿份的专利文档，每个文档都包含了大量的信息，可通过分析发现某个技术领域的专利趋势以及竞争对手的专利策略。

该项目逐步推动哈尔滨新区的创新发展。2020年，新区启动《哈尔滨新区复合材料产业专利导航》项目逐步引导新区企业开展实施知识产权战略。2022年，新区出台《哈尔滨新区江北一体发展区知识产权奖补资金管理办法》等政策持续支持企业开展专利导航工作，2022年共支持企业开展8项专利导航工作。

项目成效

专利导航项目集中在哈尔滨新区，是中国实施东北等新一轮老工业基地振兴战略，推进“一带一路”建设的重大举措和战略支点。2022年，首批企业开展专利导航项目8项，专利申请累计新增100项以上。国盛生物在导航成果的基础上，发现了将动物疾病与红细胞结合治疗肿瘤的新研究方向，拓宽了实验路线。把深圳（哈尔滨）工业园区建设成为国家级产业导航基地。2020年启动的“复合材料产业专利导航”已惠及新区内5家复合材料企业。



过渡性住房



📍 香港



过渡性房屋是解决香港公屋长期短缺的权宜之计。香港以其经过充分研究和可供模仿的公共住房模式而闻名。过去十年的政治争论和僵局导致没有新的土地分配给公共住房。不断上涨的房价将许多贫困家庭挤出了房地产市场，他们搬到了拥挤不堪、住房条件有限的地方。虽然政府已将土地重新分配给公共住房，但要填补这一缺口仍需数十年时间。过渡性房屋是一项临时解决方案，由政府出资，在私人机构提供的土地上兴建，由非政府机构负责其长期发展。要在短期内提供合适的住房条件，需要速度、敏捷性和灵活性，这就要求政府大大提升内部协调性。



城市基本信息

人口规模：7,553,000

面积(平方公里)：1,107

人口密度(人 / 平方公里)：7,193.1

人均国内生产总值(美元)：49,180.1

支柱产业：贸易和物流、金融服务、专业服务和其他生产性服务、旅游业

摘要

过去数年，香港特别行政区政府（下称特区政府）一直致力于使用和推广模块化集成建造技术以及闲置建筑物的适应性再利用，目的是尽快为超过 20 万居住在市区狭小居所（包括劏房）的人士提供过渡性房屋，以纾难解困。政府提供资金，并协助非政府组织迅速利用短期空置土地及建筑物供应过渡性房屋。过渡性房屋是一种新的住房形式，不仅可供居住，而且提供多样化的社会服务，促进社会融合和个人赋权。通过采用创新的模块化集成建造技术（MiC）和快速通道，再加上政府、私营机构和非政府组织的跨界合作，过渡性房屋受到社会各界的欢迎，令许多有需要的人士受惠。

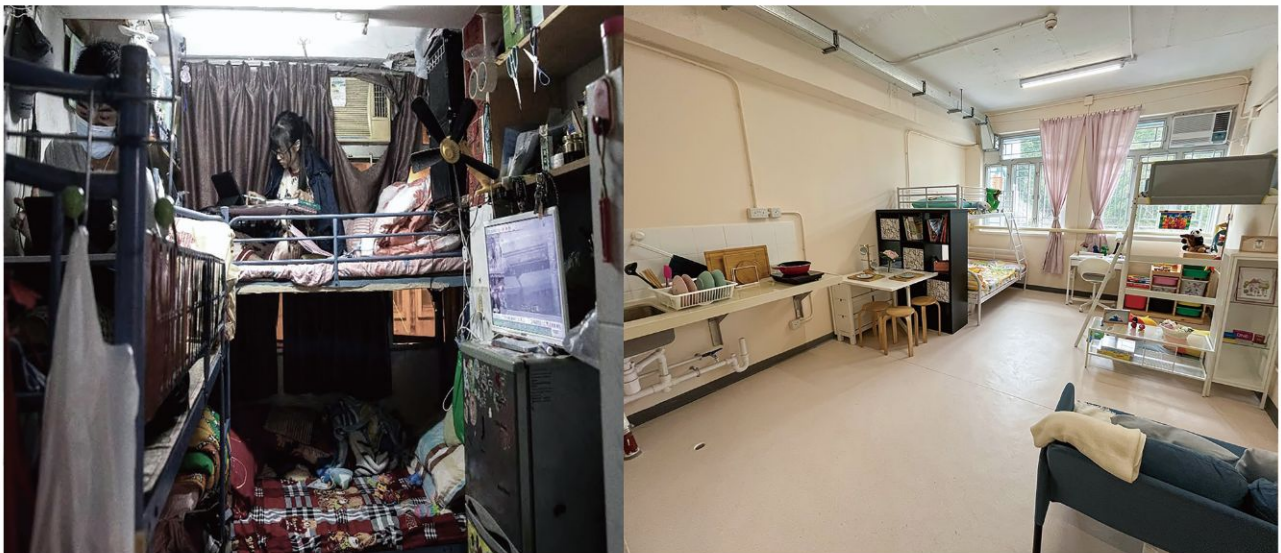
背景及起源

特区政府在 2017 年《施政报告》中纳入过渡性房屋的措施，以纾解居住不足及 / 或等待编配公屋的家庭所面临的困难。特区政府于 2018 年 6 月成立过渡性房屋专责小组，立法会亦通过一项 116 亿港元（14.9 亿美元）的资助计划，以支持由非政府组织推行和营运的过渡性房屋计划。2021 年《施政报告》将过渡性房屋的供应目标定为 2 万套。

近年来，土地短缺问题一直困扰着香港。过去二十年里，政治局势引发城市规划、工程资金和其他法定程序方面的许多争论和障碍。建设用地面积几乎没有变化，导致住房用地短缺、住房建造进程缓慢以及房价的急剧上涨。许多贫穷的市民搬进了各种狭小居所，包括老建筑的劏房。

2021 年，有 10.74 万户家庭和 21.57 万人居住在劏房中，劏房的空间非常拥挤，生活条件不佳。

长远而言，特区政府已物色足够土地发展公屋，以应对未来 10 年的房屋需求。然而，预计在未来五年期间（2023-24 年至 2027-28 年），只能供应三分之一的住房。为解决未来五年公屋供应短缺的问题，特区政府实施了一项新的过渡性房屋政策，将其作为短期快速解决方案，目标是在未来五年改善 2 万多户家庭的住房条件。



关键措施

为应对未来 5 年住房供应短缺的问题，特区政府立即实施了一项新政策，即过渡性房屋。这项政策涉及政府、私营机构

和非政府组织之间新的跨界合作。

(1) 应用创新,更好地利用稀缺土地和房屋。这些土地和房屋有长期发展计划,只能短期使用。

(2) 采用模块化集成建造技术,最大限度地缩短施工时间,提高可回收性,从而加快过渡性住房的建造进程。

过渡性房屋的构想得以实现,只能依靠特区政府、私营部门和非政府组织之间建立紧密的公私合作,每一方在实现共同目标方面都发挥着不可或缺的作用。

(1) 政府作为牵头方,已成立专责小组,提供政策、土地和财政支援,以高效落实工作。

(2) 私营机构(开发商)提供部分有待长期发展的空置土地和房屋。

(3) 非政府组织负责过渡性房屋计划的管理和运作,为租户提供社会服务和其他支持。

特区政府于 2018 年 6 月成立过渡性房屋专责小组,以协助落实过渡性房屋政策。专责小组协助物色或评估适合发展过渡性房屋的地点/处所,并通过资金支持、可行性研究及在建造和营运阶段提供便利,协助非政府组织推行过渡性房屋计划。

2020 年 6 月,特区政府推出了一项 116 亿港元(合 14.9 亿美元)的专项资助计划,为非政府组织建造过渡性房屋项目提供资金支持,其目标是提供 2 万个过渡性房屋单位。

项目创新

为纾解等待传统公屋的家庭所面临的困难,该计划提供了一项革命性的解决方案,以填补短期传统公屋的短缺,即由非政府组织在 2023/24 年度快速兴建 2 万个公屋单位,并在 2027/28 年度再兴建 3 万个轻型公营房屋单位;

由于传统公共房屋发展没有即时可用的土地,该项目建立运作机制,利用暂时闲置的公、私土地资源兴建过渡性房屋,不仅获得了资金支持,还加强了政府部门之间的合作,并帮助加快改善了偏远地区过渡性房屋的基础设施;

由于这些过渡性房屋在长期使用前的使用期限有限,因此需要大幅缩短建造时间,以便有足够的时间进行过渡性房屋的运作。通过采用可回收的模块化集成建造技术在空置土地上建造新建筑物,以及快速转换空置建筑物/处所,建造时间大幅缩短。空置土地建筑物的建造周期由传统的约 40 个月缩短至约 12 个月;

推行过渡性房屋项目使得政府、私人土地拥有人/开发商、非政府组织、与发展有关的专业人士和慈善机构之间建立高度互动的跨界和跨专业合作。此外,在推动过渡性房屋倡议和最大限度地保障住房面积不足的基层家庭利益的共同目标下,社会协作网络得以建立。

该项目创新的重点是改善居住条件不佳人士的生活,比如卫生情况差,生活空间拥挤,长期噪音干扰,鼠患等不利情况。

项目成效

截至 2023 年 6 月,过渡性房屋专责小组已实施 52 个项目,在全港不同地区提供约 21,000 个房屋单位。大约有 7,900 个单位已投入使用,其余房屋将在 2024 年之前投入使用。在家庭层面,过渡性房屋改善了居民的生活条件、心理健康、家庭关系,促进儿童发展。在社会层面,非政府组织加强租户与社会的融合,以建立包容的社区;推动解决了跨部门努力消除的贫困和住房不足问题。已有 6 千多户家庭和 1.2 万人受益。模块化集成建造技术的实施帮助建造业积累相关新建筑技术的经验。

截至 2023 年 6 月,政府已开展足够的过渡性房屋项目,提供约 21,000 个过渡性房屋单位,其中约 7,900 个单位已投入使用;超过 13,200 个单元正在建设中,预计到 2024 年完工。

超过 6,000 个家庭和 12,000 人(包括 2,000 多名儿童)已经受益。预计未来五年将有 2.1 万户家庭和 4.5 万人(包括 8 千多名儿童)受益。

截至 2023 年七月,约有 15% 的单亲家庭、29% 含 60 岁或以上的长者家庭、9% 的新移民家庭及 2% 的少数族裔家庭居住在过渡性房屋。这些数字反映了过渡性房屋项目对平等的倡导。



小松涛巷更新项目



江苏 南京



小松涛巷位于市中心，具有重要的历史意义，但存在年久失修、为人们所忽视的问题。虽然恢复和改造这一地块规模相对不大，并借鉴了现有的最佳方案，但其采取的独特方法对中国未来所有的历史文化城市项目都有潜在的深远影响。项目采用的方法旨在保护旧建筑，建造新建筑，同时减少施工期间和施工后的碳排放。这促使南京市政府与公共、私人 and 学术机构合作，提出解决方案，将所使用的材料和技术的碳生命周期以及建成后的碳足迹纳入考察范围。



城市基本信息

人口规模：9,491,100

面积(平方公里)：6,587.04

人口密度(人 / 平方公里)：1,441

人均国内生产总值(美元)：12,741

摘要

在民国的“黄金十年”(1927-1937)期间,小松涛巷作为 20 世纪南京中华民国首都规划的一个代表案例,在形态、环境、社会和经济方面具有很高的文化和历史价值。这是一个功能高度混合的区域,包含了商业建筑、办公建筑、公共设施和住宅,且距离新街口商业中心仅 1 公里。地块内部的住宅被沿街的商业建筑所包围,这些住宅最初是为中上阶层建造的高质量住宅,如今主要的居民多为低收入劳动者,私搭乱建、年久失修导致居住条件恶劣。因此,小松涛项目不局限于建筑本体的改造,而是更全面地改善区域整体环境,提升空间品质,使居民获得实质性的益处。

背景及起源

小松涛巷地处繁华地段,总用地面积约 1.01 万平方米,由于建设年代久,存在建筑结构安全隐患、地块私搭乱建、消防通道无法满足要求等问题。超七成住户居住面积不足 30 平方米,老旧的危房长期落后于现代生活的基本需求,居住质量堪忧。此外,小松涛巷场地内高密度的加建破坏了历史文脉的传承,需要从时间和空间的双重维度上恢复并保持城市风貌的和谐统一。住户的能源利用效率低下,能效水平、用能结构亟需改善,以创建一个环境友好型社区。



关键措施

如何留住原有的街巷肌理,成了小松涛巷更新项目首要考虑的问题。同时,“绿色低碳”也是小松涛巷探索现代化的一大关键词。项目根据实际情况设立了多个阶段性目标,并联合多方参与项目设计与实施。该项目主要由南京历史名城保护建设集团资助,部分资金由能源基金会提供,以支持与环境相关目标的实现。目前政府补贴金额为 1,000 万元人民币(约 137 万美元)。

项目目标包括如下方面:一是通过建筑方案设计,提升街区风貌与空间质量,实现城市空间和交通的连续性,并提高不同空间的功能和使用效率,目前该目标已实现;二是通过招商引资进行整体提升,给建设方带来经济效益,并在一定程度上激活场地经济活力,计划于 2023 年底完成;三是形成具有政策指导意义的绿色建筑技术方法体系,构建更加经济、绿色的既有建筑更新技术体系与更加合理、有效的建筑可再生能源应用方法,最终通过市场化推动建筑能效的整体提升,计划于 2024 年底完成构建;四是建立建筑节能低碳发展阶段性绩效评价考核体系等,计划于 2023 年底建成。

项目涉及来自公共部门、私营部门、学术界和非政府组织的多个合作伙伴,每个合作伙伴都为项目的成功实施做出了独特贡献:

- (1) 东南大学建筑学院: 基于前期调研与低碳技术框架,完成方案设计、施工图设计。
- (2) 东南大学建筑学院、南京市节能评价中心、南京历史名城保护建设集团: 对现存建筑的碳排放摸底,基于全生命周

(3)南京市秦淮区发改委、秦淮规划资源分局：通过碳减排的经济价值和生态价值转换，为项目规划、设计和施工阶段提供碳补贴；根据节能减排的实际效果，引导资金用于新材料、新技术、新理念的应用；对新增公共建筑、基础设施、公共空间占用面积容积率进行补偿，适度放宽日照、间距等重点规划设计政策等规划建设标准，对方案内低碳更新措施的增量成本进行激励。

(4)南京市秦淮区发改委、南京历史名城保护建设集团：制作易于宣传的碳转换表，并进行科普教育工作，记录并利用该区域的图像数据和图片(包括新旧地块、新旧建筑、新旧技术、新旧空间、新旧生活方式等对比)，提供一个固定的小型“城市碳记忆”展示空间。

项目创新

项目在以下几个方面具有创新性：

(1)规划设计方面，尊重设计规范和各类实施标准，避免为投资方增加额外投资，并满足建设方的回迁安置需求，创造“高效户型”的方案，并为同一面积段的住户提供了多种户型选择，充分考虑了各方的规则和感受。

(2)管理和程序方面，建立了多部门、多利益相关者的联合业务机制，简化和巩固研究、建议和决策过程。

(3)技术与评估工具层面上，构建居住类地段城市更新碳排放核算框架，完成小松涛巷既有建筑的碳排放调查，形成了详细的碳排放因子清单和核算基础，并将其纳入方案的优化过程。

这一项目既具有渐进性，也具有革新性。

渐进性：项目的社会和经济目标与其他类似的城市更新项目一致，并借鉴采用了优秀案例的方法和经验。但是在再生模式上，通过采用“保留、改造、拆除”相结合的渐进式变化，成为南京首个“留改拆”试点项目。

革新性：项目作为首个采用碳核算系统和全生命周期减碳技术的城市更新，在实施过程中遇到了诸多困难，如拆除阶段建筑材料的再利用，在拆除方式、数据收集、工程管理、材料储存等方面产生了许多新的问题。同时，由于采用清单核算法，建筑材料的碳排放系数准确性尤为重要，因此与上游材料制造商进行配合对其产品进行第三方审核，以获得相应的碳排放系数。

项目成效

在经济效益方面，建筑师注重情境、地理环境和人际网络，其设计重视风格与外观的更新、城市空间的连续性和交通管理，目标是提升空间的功能配置，提高生活质量。改造后，容积率整体提高，并通过一层业务招商，给建设者带来经济效益，在一定程度上激活了场地经济，降低能耗和碳排放。

在社会效益方面，建筑师有效地平衡了历史、当下与将来，促进了建筑行业的有机发展；同时关心民生，用设计有效改善居民的居住条件，提高生活质量。合理协调建筑边界、绿色空间和机动车辆使用空间，明确非机动车和交通管理的空间隔离。目前居民共有 170 人，其中 80% 是老年人。

在环境效益方面，统筹现在与未来，以可持续生态为目标，综合运用多种绿色技术，充分研究组织通风采光、保温隔热、遮阳、水循环系统等，达到“海绵城市”的设计标准；在提高场地容积率的同时，合理控制建筑密度，预留足够的开放空间，设置立体绿化，实现生态和谐、环境设施、空间利用的综合提升。

经验启示

小松涛巷作为江苏首批城市更新试点项目和南京首个落地实施“留改拆”更新方式的成片居住类地段，希望为其他历史文化街巷的更新提供更多可复制、可推广的经验。



全领域推进实施 国际城市战略



摄影：张楠

 山东 青岛



青岛的案例有力证明了一个城市通过改善社会、经济和环境可持续性，提高国际化程度和国际影响力。青岛通过吸收采纳可持续发展目标和新城市议程等全球议程目标来实现国际化，并以多部门协作、智慧外脑助力、市民广泛参与建立对未来的共同愿景。



城市基本信息

人口规模：10,340,000

面积(平方公里)：11,293

人口密度(人 / 平方公里)：916

人均国内生产总值(元)：145473.2

支柱产业：智能家电、轨道交通装备、新能源汽车、高端化工、海洋装备、食品饮料、纺织服装产业

摘要

自 2015 起,青岛市全领域常态化启动实施国际城市战略,建立了由 67 个部门共同参与的市级推进工作机制,围绕全面、协调、可持续发展,制定纲领性文件,立足城市的问题与特色构建指标体系,制定实施四轮双年制《青岛市推进“国际化+”行动计划》共计 564 项重点任务;梳理全球范围内高标准案例,配套编印四轮双年制《青岛市推进“国际化+”行动计划对标案例指导手册》共计 424 宗;畅通各阶层的反馈与监督渠道,建设更加宜居开放的现代化国际大都市。

背景及起源

2015 年,青岛市印发《关于成立青岛市国际化城市战略推进委员会的通知》,决定成立青岛市国际化城市战略推进委员会,启动青岛市国际化城市战略推进工作。2021 年,青岛市印发实施《青岛市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》,提出开启现代化国际大都市建设新征程,推动经济社会更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

为了实现这一目标,青岛分析了新加坡、伦敦、东京、上海、深圳等国内外城市在可持续发展方面的先进经验,制定了一系列目标,聚焦城市宜居开放,努力建设城市功能完善、社会文明有序、生态环境优美、法治体系健全、生活安全舒适、人文特色彰显的现代化国际城市。青岛不仅要实现可持续发展目标,还要成为一个健康和幸福指数高的海洋中心城市。到 2021 年,基本建成具有国际影响力的区域性经济中心城市;到 2049 年,迈入经济发达、文化繁荣、环境友好、实现碳中和、宜居幸福的区域性国际城市行列。



措施与创新

青岛成立了国际城市战略推进委员会,由市委市政府领导,共包括 67 个成员单位,涉及各市直部门、各行政区市等,共同研究制定实施《青岛市推进“国际化+”行动计划》,建设宜居、开放、包容、韧性的城市。国际城市战略的实施范围涉及社会、经济、环境等各个领域,“国际化+”行动计划中的工作任务由多部门统筹规划、协同部署推进实施。国际城市战略委员会注重部门的联合,强调纵向的多级治理与横向的区域协作,用双年制行动计划作为具体工作推进的抓手,并通过多种渠道和方式接受社会各届反馈与监督,同时配备专项资金预算保障。

青岛组建了由具有全球视野的国际化人才构成的专门工作机构—国际城市战略推进中心,负责承担国际城市战略委员会的日常工作,拟订工作实施方案、行动纲要及相关政策措施等。建立了由资深外交官、国际知名智库专家学者、跨国公司高层以及各行业国内外知名专家学者构成的国际城市战略专家咨询委员会和“青岛国际城市微互动平台”小程序等吸收社会各界对青岛市的发展建议意见。

项目创新

该项目具有革新性，创新点主要涉及：率先制定“国际化”城市战略，从城市角度实施全球议程；建立全市的“国际化+”工作推进机制；出台国际城市实施纲要，使得工作推进有章可循；高标准对标国际城市，推动行动计划阶段性工作任务落地；畅通市民意见反馈，通过国际城市小程序搜集社会各界建议，让城市建设以人民为中心；建立专家咨询机制，成立国际城市战略专家咨询委员会，召开年度专家会议，借力外脑智库推动城市建设；参照可持续发展目标和新城市议程，积极借鉴国际经验以监测其国际化进程，在城市转型的“浪潮”中找准方向，构建了涵盖“航运与贸易枢纽”“经济活动”“人才吸引”“活力与宜居”、“创业创新”“时尚创新”6个维度、30个发展指标的现代国际大都市测度指标体系。

项目成效

通过实施国际城市战略，青岛市国际影响力显著提升。在全球知名的城市评级机构 GaWC(全球化与世界级城市研究小组)2022 年发布的世界城市榜单排名中，青岛市由 2012 年的第 193 位跃升至第 155 位，由“高成长性”级跃升至“Gamma+”级，国际知名度和影响力显著提升。

青岛经济、文化、社会、生态文明和城市发展质量显著提升，城市更加宜居、更有富有韧性和舒适性，青岛市千万居民、往来的游客和广大投资者为受益者，未来新增城市人口将继续受到战略实施的影响。





城市更新战略在城区高速公路市政化改造上的应用



📍 河北 石家庄

8 体面工作和
经济增长



9 产业、创新和
基础设施



11 可持续
城市和社区



纠正过去的错误并非易事。石家庄在 19 世纪曾是一个小村庄，在 1968 年成为河北省的省会。随着 20 世纪 80 年代中国市场经济的发展，石家庄的人口和经济发展呈指数级增长。对 GDP 的盲目追求导致石家庄的城市规划者和管理者犯下了很多错误。重要的基础设施城市高速公路以及不当的城市规划导致了城市的碎片化。这不仅导致了不必要的交通和流动，还分割了主要的社会、经济、商业和娱乐空间。该案例是一次大胆的尝试。为了纠正过去的错误，石家庄通过重新配置城市高速公路和重新分配“无人区”土地来改善城市连贯性和社会凝聚力，从而减少城市的碎片化和割裂，增强社会的包容性。



城市基本信息

人口规模：1122.4 万

面积(平方公里)：14530

人口密度(人 / 平方公里)：772.5

人均国内生产总值(美元)：7910

支柱产业：工业、农业、金融业、交通运输业

摘要

石家庄市作为河北省会城市和京津冀区域协同发展的重要一极，一直在迎头赶上，全力推动城市发展，但同时以“经济建设为中心”的快速发展导致城市的人居环境等作出了牺牲。在过去 40 年的时间里，中国经济经历了前所未有的发展，人口快速增长，城市化进程加快。和中国的许多其他城市一样，石家庄市此前的发展重心放在城市基础设施和房地产开发上。许多缺乏长远规划的决定都导致了如今的拥堵、污染、割裂和不良发展等问题。

2021 年初，石家庄决定以改造城区高速公路为契机，改变城市发展和扩张的进程，改造城市面貌。为实现在高质量发展中促进共同富裕，提升人居生活质量，石家庄决定通过城市更新战略来实施其城区高速公路项目，以振兴、更新和恢复市政建设、生活质量和民生、环境保护和绿化之间的平衡，以有效消除城市割裂，使石家庄社会更具包容性，经济更具活力，更加绿色和更具韧性。

背景及起源

随着中国改革开放的热潮，石家庄加快城镇化建设，发展速度惊人。然而，快速城市化进程和经济增长也给石家庄城市发展带来了诸多挑战。市政基础设施和工业开发仓促，城市发展缺少长远规划，造成了今天的城市拥堵、污染、空间割裂和环境退化等“顽症”。为克服这些“顽症”，石家庄决心走上一条创新的城市基础设施发展道路，一条遵循城市更新和城市再生原则的道路。

石家庄城区高速公路建成于 1997 年，贯穿整个市区，如今原有的城区高速公路严重制约城市整体规划和发展，将城市生产和商业空间与住宅和娱乐区分离，导致城市结构的一体化程度较低，造成不必要的交通和运输及大量土地闲置，自然环境和人民生活质量受到严重影响，损害社会凝聚力和活力。

通过实施城市更新战略，石家庄市城区计划在 2024 年实现区域一体化发展。在启动实施短短两年内，该项目已大大改善了城市交通效率，消除了拥堵和污染，包括通过在沿线建设的城市通风廊道提升城市的空气流动性、缓解热岛效应、改善城区生活环境。同时，沿线 121 平方公里“无人区”将转变建设为产业孵化园、商业中心和民营企业聚集地，提高城市的整体凝聚力和活力。另有 7.81 平方公里转变为湿地公园、绿色游乐场和运动场。

关键措施

项目由政府主导，有着广泛的合作伙伴关系。市政府在提议之初就建立了部门间联动机制，以弥合“孤岛”，简化项目审批流程。这些“孤岛”在很大程度上造成了过去 40 年里城市的碎片化和空间隔离。在这一项目实施过程中发挥关键作用的合作伙伴包括私营部门（开发商、建筑公司等）、媒体、工会、专家、研究人员、学术界和石家庄市民。

从前，工程师和规划人员所制定的决定在技术方面保证了效率，却不一定保证社会和环境的可持续性。而目前该项目首次系统地提出了“宜路则路、宜桥则桥、宜隧则隧”理念。该理念旨在减少对农田和周边土地的征用，恢复和重建绿地，提高城市基础设施周围空间（包括桥下和隧道上方土地）的综合利用。在融资方面得到了河北省政府的专项政策支持，建立了一系列实施绿色项目的资金保障体系和标准。

石家庄政府在项目中发挥了指导作用，中国交通建设集团有限公司和世界百强企业参与设计施工，近 20 家民营企业参与咨询评价、土建和合同管理，筹集了约 22 亿美元的建设资金。共计邀请 12 位中国工程院院士和设计大师，13 家院校的 52 位大学教授和规划专家参与方案研究及技术咨询，近 200 位专业设计师和上千位各学科各领域专家直接参与项目建设。

此外，政府公开征集了人民群众的建议，定期同各民主党派、市民进行了多次沟通协商，确保满足绝大部分民众的要求和期望；邀请各利益方及市民积极参与到建设中来，每月组织市民前往现场查看进展情况；联合新闻媒体定期向市民和各方公布建设进程，全市 90 多个部门和企业参与到这项工程中去，共计收到 1174 条有效反馈意见，其中 71% 的意见在设计中采纳。

项目创新

这种实践是创新的，因为该项目在很大程度上是一种实验，是将城市更新的原则应用于城区高速公路改造的一种尝试，包括如何设计、如何规划以及如何实施。

到目前为止，项目已使 1100 多万人受益。若项目在 2024 年如期完成，将为石家庄以及中国其他城市发展提供参考，许多城市在追求快速发展和城市化的过程中和石家庄一样犯了类似的错误。项目将与其他城市提供借鉴。

项目成效

截止到目前，14 个子项目中 5 个已完工通车，按照“宜路则路、宜桥则桥、宜隧则隧”理念建设的复兴街 - 北三环城市改造项目与沿线交叉道路形成了衔接顺畅、转换高效、区间融合的交通路网体系。从而提升了该区域的土地价值，优化了产业布局，改善了环境质量。

该项目全部完工后，主城区对外出行将由 1 小时缩短至 35 分钟，带动 3 万多个就业岗位，其中女性岗位 13,000 多个，石家庄城乡居民人均可支配收入预计将由现在的 3.5 万元 / 人上升至 5 万元。盘活释放沿线土地资源，新增规划经营性用地 11.84 平方公里，公益性用地 7.81 平方公里，打造复兴大街 - 北三环沿线生态廊道，有效带动周边区域转型升级，其中新增绿地和广场 2.54 平方公里，公园景点 1.2 平方公里。

该实践应用在城区高速公路市政化改造项目，是一次高速公路改造的有力探索，直接涉及沿线的 200 多个村镇和社区。预计 520 万群众直接受益，其中城镇居民 465 万人，农村居民 55 万人，男性比例为 49.9%，女性比例为 50.1%。间接受益人员将达到 580 万人。



经验启示

城市更新战略在城区高速公路市政化改造上的应用，让石家庄从城市割裂走向融合，带动区域经济协同发展和路网通行能力提升以及土地资源整合。实践证明，建设过程中政府主导、全民参与更有利于项目的实施。石家庄作为中国京津冀世界级城市群重要一极，我们将在城市更新方面继续发力，为打造绿色、和谐、美丽城市共享经验成果。



快速城市化背景下 瀉湖水体生态韧性构建



 福建 厦门



筲箕湖曾是盛产鱼虾的天然良港。但上世纪 80 年代曾因修堤围海造田，筲箕湖变成封闭内湖，加上快速城市化建设，周边大量垃圾、污水直排湖区，导致湖区水质急剧恶化，一度成为令人望而生畏的臭水湖。通过历年的湖水整治和片区提升改造，筲箕湖逐渐蝶变为“城市会客厅”。筲箕湖的生态恢复有力证明了城市如何通过参与式、综合型、可持续的人居规划和管理，实现可持续发展目标 14(水下生活)；可持续发展目标 15(陆地生物)；可持续发展目标 11(建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区)。



城市基本信息

人口规模：5,280,000

面积(平方公里)：1698.78

人口密度(人 / 平方公里)：3,108

人均国内生产总值(美元)：20,342

支柱产业：第二产业、服务业

厦门市潟湖——筓筓湖地处城市核心区域。自 1980 年代以来，厦门和大多数中国沿海城市一样面对城市快速发展、人口剧增带来的环境污染严峻挑战。厦门市探索出潟湖治理的创新之路，通过立法保护，建立政府与公众共商共治框架，引导环湖社区共治（包括四湖七园），聘请市民担任湖长 / 园长，技术上采用截污处理、引潮活水、红树林种植等协同措施，着力提升湖区环境生态韧性，破解快速城市化带来的生态环境破坏这一世界难题。经过多年持续努力，实现了湖区及周边环境极大改善，创建了经济增长、社会包容与环境和谐发展的新模式。

背景及起源

20 世纪 80 年代，厦门市快速发展与人口的急剧增加，带来筓筓湖水环境承载力严重不足、生态韧性差等瓶颈问题。地方当局于 1989 年颁布了《筓筓湖管理办法》，历经 3 次修订，并制定地方经济社会发展战略，为湖泊保护的法治化和持久化建设提供了蓝本。

筓筓湖位于厦门市中心，横跨两个行政区。湖流域面积 37 平方公里，由 4 个潟湖段和 7 个公园组成，周边有近 113 万居民。该项目是地方政府跨区域项目，旨在通过当地政府与公众共商共治，破解城市快速发展与人口急剧增加带来的城市潟湖水环境承载力严重不足、生态韧性差、公众不能充分享受经济社会发展成果的瓶颈问题，创建经济增长、社会包容与环境和谐发展的新模式，构建和保护筓筓湖生态环境韧性系统，改善人居环境，提升营商环境，推动城市可持续发展。

措施及创新

该项目属于革新式探索，为实现筓筓生态系统韧性构建，当地政府在中国率先划定水系生态蓝线并纳入“多规合一”协同平台管理，实现了河湖水系“一张蓝图”。项目建立了专门的管理保护机构和执法机构，制定地方经济社会发展战略，将筓筓湖生态系统修复与地方发展相结合。项目的创新体现在以下几个方面：

（一）共商共治。建立共商共治框架，以“决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享”的社会共治为导向，将“同爱一片湖，共建一个家”的理念贯彻始终，通过市民园长、市民湖长、环湖社区共建等协同共治，推动社会多方共同参与筓筓湖治理，成功地将湖区周边各力量变为城市治理的“左膀右臂”，从而壮大社会共治的“朋友圈”，为湖区治理提供了源源不断的驱动力和力量源泉。湖区治理实现了从末端水体治理，拓展到跨区域、跨部门合作协同、民间共商、社会共治。

市民园长是通过公开招聘方式确定，来源于民间热爱公益事业的志愿者。2020 年 5 月，在市民园长基础上，首创“市民湖长”模式，进一步推动筓筓湖水环境的全民治理。目前湖区有 3 名市民园长和 3 名市民湖长。市民园长和市民湖长的工作包括：一是桥梁纽带作用，在湖区管理方与民众之间搭建一个良性的沟通桥梁，收集治理的建议；二是标杆作用，引导更多的民众参与湖区治理；三是“第三只眼”，从不同的视角出发，为湖区管理方不同的解决方案；四是鞭子作用，作为民间监督者角色，驱动湖区管理方改进管理方法。

（二）机制创新。1988 年当地政府修订颁布了《筓筓湖管理办法》，为加强湖区的建设和管理提供了法治保障，将当地政府、服务部门、技术企业、科研院校、民间组织及社区团体紧密联合在了一起，有效串联了辖区、各职能部门和周边居民，例如和厦门大学师生共植红树林，引进观鸟协会等民间团体参与湖区治理。这些组织的贡献至关重要。

当地政府高度重视湖区治理机构建设，成立了专门的管理保护和执法机构，鼓励民间力量参与湖区的治理和保护。此外，当地政府根据湖区建设和城市发展需要，持续制定地方经济社会发展战略，有效确保湖泊治理工作的延续和治理措施的统一。

（三）技术变革。当地政府始终坚持源头控制、中间减排、末端治理的全方位治理。通过截污处理进行污染源头控制，恢复种植红树林进行生态修复，设置无人区为生物提供栖息繁衍地。在当地村民“破埂引水”的建议下，首创引潮活水，修筑导流渠，利用海水潮汐，高潮时纳水，低潮时排水，实现水体交换，低能耗高效率地实现水体循环交换，是利用自然之力的典范，大幅提升了湖区环境生态韧性。

项目成效

1984 至今的三十余年的持续治理，成功将昔日的“臭水湖”变身为今日水清岸绿、碧波荡漾、白鹭低飞、鱼翔浅底的湿地公园，成为“人与自然和谐发展的实践范例”，数据显示，筼筮湖生态指标持续改善，水环境生态改善成效显著，越来越多的游泳生物、鸟类、粗皮鲀、小型鲨鱼、海龟等珍稀生物选择在此地栖息。

湖区环境生态重构与城市建设、经济发展、城市营商环境和市民居住环境营造紧密结合，成为城市行政、商贸、旅游、居住中心，并作为典型案例多次在国内和国际上进行推广，被誉为“东亚海域海洋污染预防和管理示范项目”和“城市中人与自然和谐发展的实践范例”，助力厦门市获得“国际花园城市”和“联合国人居奖”等荣誉。

经验启示

城市化进程加快，城市水体生态敏感、环境胁迫压力大，治理修复需久久为功。应立法从体制、资金、技术进行规范和保障，并动员社会公众参与，持续改善水环境状况；同时，积极采用新的科技手段，创建科技治湖 + 社会共享的综合治理体系。



图三 筼筮湖及周边社区区位图



花海望塔-海珠国家湿地公园



